

ГЕРМАНСКИЙ ВЕКТОР ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ БЕЛАРУСИ: ДОСТИЖЕНИЯ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

М.В. Стрелец

Брестский государственный технический университет, г. Брест

Цель настоящего доклада – дать комплексный анализ белорусско-германских отношений на рубеже XX – XXI веков. На их развитие оказывают влияние три группы факторов: внутрибелорусские, внутригерманские, международные. В своей внешнеполитической ориентации Минск отдает явное предпочтение СНГовскому вектору, а внутри него – российскому направлению. Расстановка политических сил в РБ такова, что в ближайшие четыре – пять лет сторонники прозападного курса не имеют шансов получить рычаги государственного управления. Вместе с тем и западники, и их оппоненты едины в том, что будучи центрально европейцами, белорусы не должны отгораживаться от Старого Света, в котором ключевую роль играет ФРГ.

На германский вектор внешней политики современной Беларуси накладывают печать историческая память, географический фактор, интерес со стороны отечественных товаропроизводителей. Учитывая место объединенной Германии в глобальном интерьере, Минск рассчитывает на поддержку Берлина в плане укрепления международных позиций РБ. Белорусская политическая элита рассматривает германский вектор внешней политики РБ и с точки зрения его влияния на прогресс отечественных реформ.

Для коалиции в составе СДПГ и Союза 90/Зеленых, которая с 1998 г. правит ФРГ, восточная политика (Ostpolitik) является одним из важнейших приоритетов. Кредо стратегов современной Ostpolitik можно сформулировать следующим образом: «расширение» Запада на Восток как предпосылка для постепенного достижения господствующего влияния Берлина на всем восточноевропейском пространстве. В это расширение вкладывается следующие содержание: трансформация политической, экономической, социальной системы в строгом соответствии с критериями НАТО и ЕС, вступление в данные организации. Известно, что курс современного белорусского руководства по ряду позиций не соответствует данным критериям, что предопределяет наличие определенных проблем в отношениях между РБ и Западом.

Берлин на деле демонстрирует ренационализацию мышления. По мнению федерального правительства, стремление Восточной Европы к самоопределению будет развиваться тем стабильнее, чем больше будет необходимых для этого общеевропейских структур и чем больше общеевропейской солидарности встретиться ей на пути.¹ Именно такую позицию ФРГ занимала и занимает в руководящих органах Евросоюза.

Германия начала XXI века – это центрально-европейский центр силы, экономический гигант; страна, отличающаяся активным развитием демократических процессов. Становится все более очевидной тенденция к преодолению несоответствия между экономическим весом ФРГ и ее ролью на международной арене. Все это определяет место ФРГ в европейском интерьере.

Немаловажным является фактор белорусской диаспоры. «Сегодня в Германии проживает свыше трех тысяч белорусов».² Они вместе с бундесбюргерами, эмигрировавшими из Республики Беларусь, этническими немцами, населяющими РБ, могут стать мостом между РБ и ФРГ.

Белорусско-германские отношения развиваются в условиях, когда в мире усиливается тенденция к глобализации, происходит беспрецедентный прогресс в плане углубления инте-

грации в рамках ЕС, ослабляются позиции главного стратегического союзника Минска – России и в Европе, и на глобальном уровне.

В 1990-ые годы сложились политические, правовые и организационные предпосылки для продуктивного развития белорусско-германских отношений, был накоплен опыт сотрудничества и взаимодействия в различных областях.

Важная политическая предпосылка для развития двусторонних отношений была заложена 13 марта 1992 г., когда РБ посетил с официальным визитом глава внешнеполитического ведомства ФРГ Г.-Д. Геншер. Главный результат визита: достижение договоренности об открытии белорусского посольства в Бонне и германского – в Минске.

После «переезда (в 1999 г.-М. С.) посольства РБ из Бонна в Берлин, в Бонне осталось отделение посольства... В 2000 г. открылись белорусские генеральные консульства в Гамбурге, Мюнхене.»³

В бундестаге была создана парламентская группа ФРГ – Беларусь.

Официальные связи с РБ установили следующие федеральные земли: Северный Рейн – Вестфалия, Бранденбург, Шлезвиг – Гольштейн, Нижняя Саксония. Увеличилось количество городов – побратимов.

В 1992 – 2000 г.г. представители обеих стран скрепили своими подписями 17 соглашений, которые заложили правовую базу для развития двустороннего сотрудничества.

Неотъемлемым элементом белорусско-германских отношений стало взаимодействие в рамках международных организаций (ООН, ОБСЕ, Совет Североатлантического Сотрудничества /с 1997 г. Совет Евро-Атлантического Партнерства/ и т. д.)

Был накоплен опыт сотрудничества в области разоружения - Берлин существенно помог Минску в осуществлении ДОВСЕ.

Некоторые моменты в поведении германской стороны на рубеже XX – XXI веков давали основание РБ рассчитывать на содействии кабинета Г. Шредера в преодолении ее международной изоляции.

В Минске не прошли незамеченными разногласия между Берлином и Вашингтоном в отношении к Беларуси. Типичный пример – реакция на выборы в Палату Представителей Национального Собрания РБ 2000 года: Тогдашний « госсекретарь США Мадлен Олбрайт обрушилась на Беларусь с жесткой критикой еще задолго до проведения парламентских выборов. Зато достойным средств массовой информации стало заявление немецкого бундестага, в котором отношении к проведению в Беларуси выборов в Палату Представителей было более мягким и, можно сказать, лояльным...»⁴

«КНГ ОБСЕ при финансовой поддержке Германии организовала наблюдение за парламентскими выборами со стороны шести белорусских неправительственных организаций.»⁵

В интересах Минска и то обстоятельство, что Берлин в отличие от Вашингтона не демонстрирует негативное отношение к «создающемуся союзному государству (Беларуси – М.С.) с Российской Федерацией»⁶

Федеративная Республика Германия и Республика Беларусь в 90-е годы существенно обогатили содержание торгово-экономического и научно – технического сотрудничества. С 8 июня 1992 г. действует белорусско-германский совет экономического сотрудничества. Благодаря его работе Республика Беларусь заключила с Германией соглашения о широкомасштабном экономическом и научно – техническом сотрудничестве, о содействии и взаимной защите инвестиций, соглашение в области автомобильных и воздушных сообщений.

С марта 1993 г. ведет отчет своего существования межправительственная комиссия по автомобильному транспорту. С марта 1993 г. успешно работает межправительственная комиссия по научно – техническому сотрудничеству.

Был дан старт для реализации TRANSFORM - KONZEPT и создано соответствующее бюро в рамках белорусско-германского совета экономического сотрудничества. Возглавляет бюро доктор Штефан Рене Лойдесдорф. Финансовое обеспечение «TRANSFORM-KONZEPT» для Беларуси довольно скромное – 16,3 млн. ДМ.

Из всех западных стран именно Германия проводила и проводит, пожалуй, самую активную и целенаправленную политику, содействуя развитию в нашей стране малого и среднего бизнеса, реструктуризации предприятий, обучению и усовершенствованию специалистов.

Германия стала вторым по значимости после России партнером Беларуси в области внешней торговли и занимает второе место после Польши по объему вложенных в Беларусь инвестиций.

Среднегодовой рост товарооборота составляет 15 процентов... Предприниматели Германии создали у нас 220 совместных предприятий. Особо важно в этом плане расширение межбанковского сотрудничества с крупнейшими германскими банками. Одним из направлений развития германско-белорусских отношений является предоставление кредитов. Пока они не сравнимы с теми объемами, которые получают восточноевропейские союзники немецких банков (Чехия, Польша и т.д.). Однако нельзя недооценивать то, что сделано в этом направлении и для Беларуси.

С 1991 г. по ноябрь 1997 г. в рамках экспортных кредитных линий Германии в Беларусь поставлено технологического оборудования, техники, подвижного состава, запчастей, комплектующих, материалов, медицинской техники и лекарственных препаратов на сумму 594,4 млн. ДМ (общая сумма предоставленных кредитов – 608 млн. ДМ). В рамках этой кредитной линии профинансировано более 80 предприятий различных отраслей.

С 1994 г. в Беларуси реализуется программа «Протрейд». Благодаря ей осуществляется финансовая поддержка для государственных фирм, которые выпускают продукцию с экспортным потенциалом. С середины 90-х годов немцы стали активно присматриваться к белорусским фирмам, которые специализируются в области лазерных технологий.

В 1998 г. возник проект «Fitmenpool Belarus». Его концепция предусматривает, что команда экспертов – экономистов берет под эксклюзивную опеку определенное число средних фирм (до 15 одновременно), желающих установить деловые связи с Беларусью. Основными отраслями являются машиностроение, металлообработка, мебельная и химическая промышленность.

Неотъемлемым элементом белорусско-германского сотрудничества стали долгосрочные партнерские отношения Белорусской торгово-промышленной палаты с торгово-промышленными палатами Бонна, Франкфурта-на-Одере.

«С 1995 г. уже установлено более тысячи взаимовыгодных связей между предприятиями двух стран.»⁷

На рубеже XX – XXI веков «расширилось (М.С.) представительство немецкой экономики в Беларуси... Оно (впервые стало - М.С.) представлять интересы Союза промышленно-торговых палат ФРГ, в который входит более трех миллионов немецких предприятий.»⁸ Функциональное назначение представительства – «содействие немецким и белорусским предприятиям в налаживании взаимовыгодных контактов, оказывать помощь в решении практических

вопросов.»⁹ Важно отметить, что эта структура «будет находиться в подчинении федерального министерства экономики и Союза промышленных палат Германии, который объединяет все торговые палаты Германии.»¹⁰ В германо – белорусском сотрудничестве 90-х годов значительное место заняли вопросы экологической безопасности. В этой связи большое значение имело подписание договора о взаимопонимании по проблемам содействия сотрудничества в целях смягчения последствий аварии на ЧАЭС. На Германию připадает две пятых от всей помощи Запада Республике Беларусь, которая рассчитана на преодоление последствий этой аварии.

«При содействии этой страны осуществляется строительство специализированных медицинских центров и подготовка специалистов для работы в них, лечение тяжелобольных детей, поставка медикаментов, медицинского оборудования, продуктов питания и организация отдыха белорусских детей.»¹¹

90-е годы отмечены резким подъемом сотрудничества между ФРГ и РБ в области культуры. Правовой фундамент развития белорусско-германских культурных связей был заложен подписанием соответствующего межправительственного соглашения.

В 1993 году в Минске был открыт германский культурный центр имени И.В.Гете. Несколько позже в столице РБ стал функционировать белорусско-германский образовательный центр.

Резко возросло число отечественных учреждений науки, культуры, образования, напрямую сотрудничающих с соответствующими германскими учреждениями.

Вместе с тем Минску и Берлину предстоит в обозримом будущем решить и ряд проблем. ФРГ и РБ расходятся в оценке расширения НАТО и ЕС на Восток. Берлин в числе его инициаторов, а Минск – противников.

Беларусь жестко критикует современную стратегическую концепцию НАТО, принятую Вашингтонской сессией альянса (24 – 25 апреля 1999 г.). Эта концепция, поддержанная ФРГ, впервые была опробована в ходе наговской операции « Решительная сила» (24 марта – 10 июня 1999 г.), имевшей целью ликвидацию очага напряженности в Косово. В операции альянса были непосредственно задействованы германские военнослужащие. РБ квалифицировала данную операцию как агрессию.

Белорусская сторона до сих пор не ратифицировала соглашение между правительствами ФРГ и РБ от 28 июня 1996 года об уходе за военными могилами.

Потенциал внешнеэкономических связей наших стран далеко не исчерпан. Одной из главных причин, не позволяющих добиться более высокого уровня в отношениях Беларуси и Германии, является наличие недостатков при разработке внешнеэкономической стратегии Беларуси. В этой связи ведущие экономисты республики говорят о необходимости реформировать с учетом международных стандартов налоговую систему; создать действующий механизм вовлечения в процесс приватизации иностранных инвесторов; шире применять косвенные методы стимулирования инвестиций (выплата грантов на научно – исследовательские разработки, предоставление государственного софинансирования, предоставление иностранным инвесторам преференциального режима в приоритетных для республики областях); развивать рынок ценных бумаг и т.д.

Германские бизнесмены «жалуются (М.С.) на бюрократизацию... органов власти (РБ – М.С.), на просроченные долги по кредитной линии «Гермес». Их волнует вопрос т.н. субсидиарной ответственности за учрежденные в Беларуси совместные и иностранные предприятия.»¹²

В ФРГ существует «множество общественных инициатив, которые отдают предпочтение контактам с негосударственными белорусскими организациями.»¹³ Однако продуктив-

ность подобных контактов существенно снижается по причине несовершенства белорусского законодательства, бюрократического отношения со стороны отдельных должностных лиц. И вот «С появлением Департамента (по гуманитарной деятельности при президенте Беларуси – М.С.) грузы гуманитарной помощи стали долго задерживаться на границе»¹⁴, что вызывает обеспокоенность германской стороны.

Отрицательные последствия для белорусско-германского сотрудничества по анализируемому направлению будет иметь подписанный в марте 2001 г. главой белорусского государства «новый декрет – « О некоторых мерах по совершенствованию порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи». С появлением этого документа под большим вопросом оказалось дальнейшее существование большинства белорусских общественных объединений, коих у нас не так уж и мало – около двух тысяч.

Так, в пункте 1.2 сего декрета сказано о том, что отныне « иностранная безвозмездная помощь регистрируется в Департаменте по гуманитарной деятельности при президенте РБ по заявлению получателей». Только зарегистрировав полученные в качестве помощи ресурсы, организация сможет ими воспользоваться, поскольку «использование иностранной безвозмездной помощи до получения удостоверения запрещается». К нарушителям положений декрета могут быть применены штрафные санкции « в размере до ста процентов стоимости полученной иностранной безвозмездной помощи или конфискации полученных товаров (имущества)». В самом крайнем случае власти готовы пойти на « ликвидацию (прекращение деятельности) указанных получателей» (пункт 5.1). Это значит, что с этих пор государство (то бишь сотрудники Департамента) берется само определять, какая программа есть хорошая, а какая плохая.»¹⁵

Однако наличие перечисленных проблем не препятствует постановке вопроса о перспективах.

Минск и Берлин согласны с тем, что надо повышать роль ООН, ОБСЕ в поиске путей укрепления международной безопасности.

Единство подходов прослеживается и в том, что главное измерение безопасности – человеческое, что безопасность включает и политический и экономический, и экологический, и военный, и социальный аспекты. В РБ обсуждается вопрос и о возможности сотрудничества... в «военной сфере с германско – датско-польским корпусом, расформированным в Щецине.»¹⁶ Минск считает, что «если этот... союз не направлен против Беларуси и России», то не исключены какие-то «согласованные предложения двух государств по этому вопросу.»¹⁶

«Германия по достоинству оценивает геостратегическое положение Беларуси и готова содействовать ее соответствующему развитию. Это же касается увеличения квот на поставку в страны Евросоюза белорусских изделий легкой промышленности и минудобрений, другой продукции. Трудно переоценить и масштабность... соглашения о сборке в нашей стране немецких зерноуборочных комбайнов «Клаас»»¹⁷

Германская политическая элита понимает, что «после принятия Польши и трех балтийских стран (в Евросоюз – М.С.) вопрос о взаимоотношениях ЕС с Беларусью станет более острым, чем он был до сих пор.»¹⁸ Она справедливо считает, что «роль Беларуси, через которую проходят главные транспортные пути будет возрастать.»¹⁹ По мнению влиятельных немецких политиков и политологов, «встает вопрос о транспортном коридоре через Беларусь, Польшу, на Запад, в Европейский союз.»²⁰

«Представители авиакомпании «Люфтганза» поддерживают идею открытия международного аэропорта в Витебске.... К теме создания крылатой СЭЗ по очереди обращались

экономисты в Гомеле, Бресте, Смоленске. Не расстаются с мечтой создания собственного аэропорта в Люблинском воеводстве Польши. Витебск среди прочих выгодно отличается. Именно здесь проходят международные линии, связывающие Берлин и Москву, Мадрид и Владивосток, Хельсинки и Пловдив. Аэродром находится в шести километрах от трансевропейского автокоридора, а гражданский аэродром Восточный может быть использован для посадки самолетов бизнес – класса.»²¹

Ряд германских политиков и политологов предлагает «создать (М.С.) совместный форум Германии и Беларуси. Подобные форумы созданы с Россией, Украиной, Болгарией, Польшей. Форум позволяет политикам и представителям различных структур не только государственных, но и оппозиционных, сесть за один стол, чтобы вести гражданский диалог и обговаривать насущные проблемы, с тем, чтобы вынести их в дальнейшем на политический уровень.»²²

Таким образом, белорусско-германские отношения развиваются динамично. Однако их потенциал еще далеко не исчерпан.

¹ Германия. Факты. Франкфурт-на-Майне: издательство «Социетэтс – ферлаг», 1996. С. 224.

² Подгайный М.: «Желание у нас одно – чтоб мир читал белорусскую прессу.» // Народная газета, 2000, 21 кастрычніка. С.5.

³ Асмалоускі А. Да канца 1999 года у Швецыі і Венгрыі плануецца адкрыццё, беларускіх пасольства...//Народная воля, 1999, 14 верасня. С.1.

⁴ Дудиков Ю. Признание господина Вика.// Народная газета, 2000, 24 кастрычніка. С.3.

⁵ Выборы доказывают несостоятельность белорусской оппозиции, или СМИ зарубежных стран об избирательной компании.// Народная газета, 2000, 28 кастрычніка. С.4.

⁶ Дудиков Ю. Признание господина Вика.// Народная газета, 2000, 24 кастрычніка. С.3.

⁷ В Администрации Президента //Советская Белоруссия, 2000, 2 марта. С. 1.

⁸ В Администрации Президента //Советская Белоруссия, 2000, 2 марта. С. 1.

⁹ В Администрации Президента //Советская Белоруссия, 2000, 2 марта. С. 1.

¹⁰ В Администрации Президента //Советская Белоруссия, 2000, 2 марта. С. 1.

¹¹ Міліцын В. Германія – галоўны эканамічны партнер Беларусі у Заходняй Еўропе.// Народная газета, 1998, 22 красавіка. С. 3.

¹² Бибииков В. Улица с двусторонним движением.//Советская Белоруссия, 2000, 31 марта. С.2.

¹³ Гаравы М. Прадстаўнікі Ніжняй Саксоніі скептычна ставяцца да перспектывы гуманітарнага супрацоўніцтва з беларускімі дзяржструктурамі.// Народная воля, 2000, 7 сакавіка. С.3.

¹⁴ Гаравы М. Указ соч. С.3.

¹⁵ Григорчук А., Некоралов А. Государство беретса считать деньги иностранцев?// Мост, 2001, 21 марта. С.1.

¹⁶ Романова Н. Визит в Польшу отменен.// Советская Белоруссия, 2000, 26 февраля. С.2.

¹⁷ Бибииков В. Улица с двусторонним движением.//Советская Белоруссия, 2000, 31 марта. С.2.

¹⁸ Романова Н. Миссия Александра Гара.// Советская Белоруссия, 2001, 27 марта. С.2.

¹⁹ Романова Н. Миссия Александра Гара.// Советская Белоруссия, 2001, 27 марта. С.2.

²⁰ Романова Н. Миссия Александра Гара.// Советская Белоруссия, 2001, 27 марта. С.2.

²¹ Закржевский Г. Взлетная полоса опустела.// Советская Белоруссия, 2001, 4 января. С.2.

²² Романова Н. Миссия Александра Гара.// Советская Белоруссия, 2001, 27 марта. С.2.