

## ИНТЕГРИРОВАННОЕ УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ БРЕСТА – КОНЦЕПЦИЯ «БРЕСТ: СИМБИО СИТИ 2050»

Панченко Т.А.

**Введение.** В условиях все более взаимосвязанного мира стремительная урбанизация представляет собой одной из наиболее значимых общемировых тенденций. Это означает новый глобальный подход к оценке роли городов в экономике, изменении климата, использовании и потреблении природных ресурсов, а также их вклада в социальное и инновационное развитие. Глобализация и масштабная урбанизация в сочетании с цифровой революцией стремительно меняют окружающий мир, структуру экономической деятельности и образ жизни людей.

**Основная часть.** Успешное развитие городов в современный период во всём мире определяется долгосрочным, целостным, многоаспектным и многофункциональным подходом к городскому развитию, который позволяет интегрировать пространственные, экологические, социокультурные, экономические факторы, городские системы и институциональные аспекты таким образом, чтобы они взаимно подкрепляли друг друга, обеспечивая синергетический эффект при объединении энергии и финансирования в одном направлении. Такой подход к развитию городских поселений в международной практике последних десятилетий получил определение «устойчивое развитие». Термин появился в 1989 г. в переводе доклада Международной комиссии по окружающей среде и развитию ООН «Наше общее будущее». В этом издании английская фраза «sustainable development» была переведена на русский язык как «устойчивое развитие» либо «непрерывно поддерживаемое развитие». Устойчивое развитие основывается на рациональном управлении и интенсивном землепользовании, эффективной энергетической и транспортной системе, компактности проживания и плотности населения, территориальной, функциональной и социальной интеграции, сохранении целостности и жизнеспособности биологических и физических природных систем с целью достижения долгосрочных эффектов. Несмотря на то, что задачи устойчивого развития имеют глобальный характер, стратегии их достижения на местном уровне в значительной степени являются локальными и, поэтому, могут различаться по условиям и содержанию в зависимости от региона.

В докладе ООН-Хабитат «Планирование устойчиво развивающихся городов: глобальный доклад о населенных пунктах 2009» [1] содержится обоснование городского планирования как средства решения проблем, стоящих перед городами XXI века, и повышения качества устойчивого городского развития. Сделан обоснованный вывод о том, что сложившаяся система городского планирования скорее служит источником городских проблем, нежели средством улучшения окружающей среды и условий жизни людей, оно по своей сути не в состоянии сделать город удобным и привлекательным для бизнеса и инвесторов, поскольку недостаточно интегрировано в систему городского управления и действует обособленно от городских служб и бюджетного процесса.

Поэтому новая система городского планирования должна:

- учитывать существующие проблемы в области экологии, социального неравенства и способствовать их решению;
- ориентировать на выполнение национальных обязательств в рамках международных договоров (конвенций);
- соответствовать реализации конституционных прав граждан, в том числе с ограниченными возможностями;
- быть гибкой и в случае необходимости перестраиваться на решение актуальных проблем местного уровня;
- содействовать консолидации местного сообщества посредством открытого диалога с представителями заинтересованных сторон;

- быть увязанной с бюджетом, стратегическими планами территориального проектирования и системой землепользования;
- включать в себя мониторинг и оценку городских планов.

Новые подходы к планированию не рекомендуются в качестве универсальных моделей, применимых в любой ситуации. Планирование имеет свои общие цели, задачи и разновидности, но форма, которую они приобретают, определяется социальными условиями и традициями конкретных городов.

Таким образом, концепции развития территорий и стратегии их реализации отражают контекст, предварительные условия, приоритеты и потребности, в частности, в социальной среде (например, социальную справедливость, культурную идентичность и культурные традиции, культурное наследие, здоровье человека, безопасность и комфорт, а также социальную инфраструктуру). Практики планирования развития городов нацелены на обеспечение открытости и безопасности, повышение привлекательности городов для жизни и инвестиций, стимулирования процессов развития и конкуренции. Концепции городского развития могут быть одновременно достаточно разнообразны и подобны друг другу, так как самые большие проблемы городов одновременно достаточно разнообразны и подобны друг другу: нехватка ресурсов, низкие темпы развития экономики, социальная изоляция, изменение климата и опасность экологических катастроф.

При этом города формируют новую среду для рождения творческих инноваций, сплочения местного сообщества, развития личностных качеств жителей, в которой люди могут обрести свободу, вдохновение, процветание, здоровье и безопасность. Это даёт уникальный шанс развивать планирование и инфраструктуру так, чтобы города и сообщества стали действительно стабильными и устойчивыми двигателями бизнеса и инноваций, а их жители – гордились своим городом. Исключительно актуальная и сложная задача, которая должна решаться совместно жителями и руководством города, чтобы в долгосрочной перспективе обеспечить высокое качество жизни и городской среды, равновесие природных и антропогенных факторов. При этом рассматривается и более широкий вопрос о том, как превратить город в стабильную политическую, экономическую и экологическую систему, а также как эта город-система будет встроена и может повысить справедливость, инклюзивность, устойчивость и экологичность в стране. В Республике Беларусь принята Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. [2]. Её сущностью является модель устойчивого развития, которая включает совокупность принципов и требований к социально-экономической и политической системам государства, режиму функционирования и взаимодействия их подсистем, обеспечивающих гармонизацию отношений в триаде «человек – окружающая среда – экономика». Системообразующим блоком функционирования модели стало социально ориентированное, экономически эффективное и экологозащитное развитие страны с учетом удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений.

В настоящее время, принимая во внимание исторически сложившийся высокий уровень урбанизации в нашей стране, белорусские города должны взять на себя роль двигателей нового качества экономического и социального развития, при этом поддерживая и развивая накопленный человеческий капитал. Планирование будущих городских поселений Беларуси опирается на новый инновационный комплексный подход и межведомственное сотрудничество по различным направлениям, с тем, чтобы деятельность по развитию городов была скоординированной и целостной, учитывала будущие потребности. При этом устойчивость сложной городской системы зависит от качества, мотивации и осознанности интеграции ее подсистем. Одним из мероприятий Национального плана действий по развитию «зеленой» экономики в Беларуси до 2020 года (утверждён Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21.12.2016 г. № 1061) [3] является разработка и внедрение Концепции Брест: Симбио Сити 2050. Кроме того, 26 октября 2015 года Брест присоединился к Европейскому движению «Соглашение мэров» и взял на себя обязательства по мобилизации всего ресурсного и людского потенциалов для снижения выбросов парниковых газов в объеме не менее 20% по сравнению с базовым годом.

Для выполнения этих задач была разработана Концепция «Брест: Симбио Сити 2050» – модель умного устойчивого городского развития, основанная на возможностях синергетического взаимодействия шести городских систем (транспорт (городская мобильность); энергия и климат; архитектура и «зелёная культура»; отходы; водоснабжение и водоотведение, биоразнообразии и ландшафт) при обеспечении экономических, социальных и экологических преимуществ и поэтапной её реализации в кратко, средне и долгосрочной перспективе:

- сформировать условия для интегрированного планирования развития города и его инфраструктурных систем в кратко, средне и долгосрочной перспективе для повышения качества жизни населения привлечения инвестиций и инновационного развития;
- разработать и внедрить городские и отраслевые документы, основанные на измеряемых показателях как количественного, так и качественного состояния процессов развития;
- подключить к этому процессу действующие в настоящее время и принимаемые в перспективе государственные и региональные программы, стратегии и планы;
- усовершенствовать действующую политику, процедуры и практики городского развития;
- развить многоотраслевое и междисциплинарное сотрудничество между заинтересованными сторонами, опыт интегрированных действий всех городских систем.

Целями концепции являются:

- Разработка новой модели планирования интегрированного развития города Бреста в кратко, средне и долгосрочной перспективе, основанной на устойчивых принципах, используя возможности симбиоза основных городских систем, внедряя декарбонизацию инфраструктурных систем, обеспечивая стабильное улучшение качества жизни горожан и будущих поколений, а также повышая устойчивость сообщества и стимулируя инновационно-технологическую деятельность.

- Создание основы для диалога, партнерства и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами, субъектами и лицами, определяющими политику, направленную на создание отраслевых и комплексных стратегий, связанных с социальными и экономическими системами города, а также для междисциплинарного и отраслевого анализа устойчивости на всех уровнях.

В рамках работы над Концепцией:

- сформулированы цели и задачи интегрированного умного устойчивого развития города Бреста с учетом международных требований, приоритетов развития Республики Беларусь, Брестской области, а также текущего состояния и потенциала развития города;
- определены приоритеты городской политики на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу;
- разработана система индикаторов интегрированного умного устойчивого развития;
- определен статус концепции и ресурсное обеспечение мероприятий Концепции.

При этом выполняются следующие условия:

- радикальное сохранение ресурсов;
- развитие и продуктивное использование инноваций/ новых технологий;
- высокое, социально-сбалансированное качество жизни.

При определении приоритетов развития учитывались следующие особенности Бреста:

- расположение города на транспортно-коммуникационных направлениях межгосударственного значения;
- совокупность социальных, экономических, экологических и институциональных процессов в Республике Беларусь, Брестской области и городе Бресте;
- наличие в границах города больших охраняемых ландшафтных территорий и редких природных комплексов;
- уникальное историко-культурное наследие города, охватывающее центральную часть города и историко-мемориально-парковый комплекс Брестская крепость;
- недостаточная обеспеченность местного бюджета собственными доходами.

Наличие взаимосвязанного комплекса документов (концепции развития города, градостроительной документации, городской стратегии, и отраслевых стратегий) и эффективного управления, создаст условия для перехода к качественной, измеряемой оценке решений по городскому планированию. Брест получит новые возможности для развития интегрированной устойчивой городской системы, обладающей синергетическими связями между отраслями, основанной на энергоэффективности, умном управлении землепользованием, снижении потребления и возобновляемости ресурсов, удобной и эффективной транспортной системе, росте благосостояния и многогранной культурной идентичности общества и позволит обеспечить:

- гражданам города – стабильное улучшение качества жизни, комфортную среду обитания, достаток, безопасность;
- территории – высокий уровень комфортности и обустройства среды обитания, условия для оптимального пространственного развития;
- бизнесу – благоприятный правовой и инвестиционный климат на базе развития многоотраслевой экономики.

Концепция разработана в соответствии с положениями Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. [4] (в перспективе до 2035 г.), Градостроительной политикой Республики Беларусь на 2016-2020 гг. [5], законодательством РБ, Государственными, Национальными и региональными программами.

Выводы. Особенностью целеполагания Концепции является выделение приоритетных направлений политики развития города, ориентированных на развитие и улучшение всех сфер жизни города на базе существующих ресурсов. При этом Концепция умного устойчивого развития призвана инициировать обсуждение перспективных направлений и приоритетов развития Бреста, является открытым для предложений и корректировки документом. Она определяет долгосрочное инновационное развитие города, является инструментом координации действий городских систем, задает приоритеты территориального управления вопросами энергии и климата, градостроительства и архитектуры, мобильности и организации движения транспорта, безопасности, водоснабжения и водоотведения, природных ресурсов и обращения с отходами.

В 2019 году Брест празднует свое тысячелетие. Поэтому перед городом стоит задача эффективного использования накопленного потенциала для повышения качества жизни жителей города, качества городской среды, создания устойчивой экономики, формирования здорового и конкурентоспособного общества.

#### Список источников

1. <http://www.unhabitat.org>
2. <http://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>
3. <https://www.economy.gov.by/uploads/files/1061r.pdf>
4. <http://srrb.niks.by/info/program.pdf>
5. <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31600334>.