

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В.В. Чистяков

НОУ Университет «МЭГУ - Краснодар»
Краснодар, Российская Федерация

В статье рассматривается необходимость более четкой организации экономических стимулов, а именно, в части льготного налогообложения и кредитования природоохранной деятельности предприятий при более широком их применении на территории Краснодарского края. Эффективное применение данных мер высвободит немалое количество средств, которые могут быть направлены на природоохранные мероприятия.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, СТИМУЛИРОВАНИЕ, ПРИРОДООХРАННАЯ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, КРЕДИТ, НАЛОГ, ЗАКОН, ЛЬГОТЫ, ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ, ФОНДЫ, ФИНАНСИРОВАНИЕ, ИНВЕСТИЦИИ

В качестве актуальных мер экономического стимулирования охраны окружающей природной Среды могут выступать:

- установление налоговых и иных льгот предприятиям, учреждениям и организациям при внедрении малоотходных и безотходных технологий и производств, использовании вторичных ресурсов, осуществлении другой деятельности, обеспечивающей природоохранительный эффект;
- освобождение от налогообложения экологических фондов;
- заемное финансирование предприятий и граждан из экологических фондов для осуществления мероприятий по гарантированному снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
- введение ускоренной амортизации основных фондов природоохранного назначения;
- применение поощрительных цен и надбавок на экологически чистую продукцию;
- введение специального налогообложения экологически вредной продукции, а также продукции, выпускаемой с применением экологически опасных технологий;
- применение льготного кредитования предприятий, эффективно осуществляющих мероприятия по охране окружающей природной Среды.

В настоящее время, в ряде законодательных актов РФ предусмотрены конкретные меры, призванные обеспечить экономическую заинтересованность предприятий в улучшении состояния окружающей природной Среды.

К числу этих мер относятся налоговые льготы, предоставляемые предприятиям, осуществляющим природоохранные мероприятия. Согласно закону РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации», эти льготы включают: изъятие из налогообложения определенных элементов объекта налога, налоговый кредит, освобождение от уплаты налогов отдельных категорий плательщиков.

Законом РФ «О налоге на прибыль предприятий и организаций» налогооблагаемая прибыль предприятий и организаций уменьшается на 30% от фактических капитальных вложений на природоохранные мероприятия, осуществляемые за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятий, а также на суммы в размере добровольных взносов в экологические фонды, но не более 3% облагаемой прибыли.

Закон РФ «Об инвестиционном налоговом кредите» обеспечивает правовые основы для отсрочки налогового платежа предприятиям со средне-списочной численностью работающих, не превышающей 200 человек, которым предоставлено право уменьшать сумму налогового платежа на 10% от цен закупленного и введенного в действие оборудования, используемого непосредственно и полностью для защиты окружающей Среды от загрязнения отходами.

В соответствии с законом РФ «О налоге на имущество предприятий», данным налогом не облагается имущество бюджетных учреждений и организаций. Стоимость имущества предприятия, исчисленная для налогообложения, уменьшается на балансовую (нормативную) стоимость объектов, используемых для охраны природы.

Законом РФ «Об охране окружающей природной среды» (ст. 24) предполагается освобождать от налогов внебюджетные экологические фонды, являющиеся одним из источников финансирования деятельности по охране окружающей Среды и рациональному использованию природных ресурсов.

Указом Президента России № 2270 от 22 декабря 1993 года «О некоторых изменениях в налогообложении и во взаимоотношениях бюджетов различных уровней» принято, что не платят налог на прибыль в первые два года работы малые предприятия, осуществляющие строительство объектов природоохранного назначения при условии, если выручка от данного вида деятельности превышает 70% общей суммы выручки от реализации ими продукции (работ, услуг). Эти малые предприятия в третий и четвертый год работы уплачивают налог на прибыль в размере, соответственно, 25 и 50% от основной ставки, если выручка от данного вида деятельности составляет свыше 90% общей суммы выручки от реализации ими продукции (работ, услуг).

Несмотря на законодательное закрепление названных мер по стимулированию охраны окружающей Среды, практическая их реализация затруднена. Это связано с несогласованностью налогового законодательства с рядом положений закона РФ «Об охране окружающей природной Среды». Вместе с тем, значительное возрастание бюджетного дефицита, нестабильность экономических условий хозяйствования предприятий, прогрессирующий спад производства также не способствуют осуществлению мероприятий по стимулированию рационального природопользования.

В этих условиях, особо важным источником финансирования мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей природной Среды становятся средства экологических фондов и собственные средства предприятий.

На проведение мероприятий по охране окружающей природной Среды необходимо затрачивать дополнительные материально-технические, финансовые и трудовые ресурсы, что не стимулирует находящиеся в тяжелом экономическом положении предприятия к их осуществлению. Кроме того, вложения средств в природоохранную сферу не дают быстрой отдачи, поэтому, предприятиям должна быть обеспечена соответствующая заинтересованность. В этих условиях, определенную роль может сыграть льготное налогообложение предприятий, осуществляющих природоохранные мероприятия. В частности, Минприроды России предлагается расширить льготы по налогу на прибыль. Законом РФ «О налоге предприятий и организаций» с изменениями при исчислении налога на прибыль облагаемая прибыль уменьшается на суммы, направленные на финансирование капитальных вложений производственного и непроизводственного назначения, в том числе на природоохранные мероприятия. Одновременно, в п. 16 этой же статьи предусматривается исключение из облагаемой базы по налогу на прибыль сумм в размере 30% от капитальных вложений на природоохранные мероприятия. Кроме того, в Законе РФ «О налоге на прибыль предприятий и организаций» установлены ограничения размера предоставляемых налоговых льгот, которые распространяются и на капитальные вложения в природоохранные мероприятия. При этом, общая сумма льгот не может уменьшать фактическую сумму налога, исчисленную без учета льгот, более чем на 50%. Поэтому, целесообразно снять это ограничение с капитальных вложений в природоохранные мероприятия.

Расширение налоговых льгот предприятиям, занимающимся природоохранной деятельностью, может осуществляться без внесения изменения в налоговое законодательство.

Определенные налоговые льготы могут быть предоставлены предприятиям местными органами власти, в части налогов, которые зачисляются в

местный бюджет. В отношении Краснодарского края предприятия и организации всех форм собственности целесообразно освободить от уплаты налога на прибыль, достигнутую в результате природоохранной деятельности, в части платежей, зачисляемых в местный бюджет. Данная прибыль может быть получена от реализации следующих работ (услуг):

- по сбору, утилизации экологически опасных отходов, уборке загрязняющих и зараженных объектов и мест;
- по переработке и захоронению отходов промышленного производства;
- работы (услуги) рекреационного характера, уход за зелеными насаждениями;
- по реконструкции, расширению, пуску, наладке, разработке технической документации на очистные сооружения;
- по оценке выбросов и сбросов загрязняющих веществ промышленными предприятиями и разработке программ их снижения;
- по изучению природно-ресурсного потенциала Краснодарского края (или любого другого региона) и организации его учета;
- по экологическому образованию на территории края.

Для получения налоговых льгот предприятия должны вести отдельный учет прибыли по перечисленным видам работ и услуг.

В составе цены экологически вредной продукции, выпускаемой с применением опасных технологий, необходимо предусматривать специальный налог, назначением которого является создание экономических условий для ограничения как производства вредной продукции (низкая цена для производителя), так и ее использования (высокая цена для потребителя).

Могут быть установлены два вида специального экологического налога:

- налог на продукцию, производимую с использованием экологически опасных технологий (производство сельскохозяйственной продукции с применением пестицидов и др.);
- налог на продукцию, потенциально опасную в потреблении, хранении и захоронении после истечения ее срока годности.

Специальные экологические налоги должны устанавливаться на конкретные технологии, виды продукции, производство которых должно быть ограничено (экологически опасные технологии и продукты), а также в тех случаях, когда утилизация отходов производства и потребления какой-либо продукции требует определенных затрат.

Основой для определения величины специальных налогов должны выступать затраты на замену экологически опасных технологий или видов продукции более прогрессивными, затраты на повышение экологической

безопасности производственных объектов или затраты, необходимые для ликвидации и предотвращения ущерба, наносимого предприятием окружающей Среде в результате применения экологически опасных технологий.

Одним из экономических рычагов стимулирования рационального природопользования может являться льготное кредитование предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, эффективно осуществляющих охрану окружающей природной Среды.

В связи с резким сокращением бюджетных ассигнований, выделяемых на охрану природы, сегодня весьма актуальной задачей является привлечение кредитных ресурсов для осуществления природоохранных мероприятий.

Привлечение банковских кредитов для финансирования природоохранных мероприятий позитивно повлияет на хозяйственно - финансовую деятельность субъектов хозяйствования, в целом:

- проявится ряд преимуществ банковского кредитования, в сравнении с бюджетным финансированием, заключающихся в возвратности, платности представляемых средств, что будет способствовать более эффективному их использованию и сокращению сроков проведения природоохранных мероприятий;

- появится резерв бюджетных средств, который может использоваться на финансирование других мероприятий; в данном случае, за счет бюджета будет покрываться только налоговая льгота, предоставляемая банку, кредитующему природоохранные мероприятия.

Литература

1. Государственный комитет по охране окружающей среды Краснодарского края. Доклад о состоянии окружающей природной среды Краснодарского края в 1997.- Краснодар, 1998.

2. Госкомстат России. Краснодарский краевой комитет государственной статистики. Социально-экономическое положение Краснодарского края. - Краснодар, 1997.

3. Семенов А.А., Артемова Е.И., Белова Л.А. Экономика природопользования: Учебное пособие. Краснодар: КГАУ, 1997.

4. Тихомиров Н.П. Социально-экономические проблемы защиты природы. - М.: Экология, 1992.