

6. Бурляй, Я. А. Использование латиноамериканских социальных сетей в интересах России / Я. А. Бурляй // Траектории политического развития России: Институты, проекты, акторы: материалы Всероссийской научной конференции РАПН, г. Москва, МПГУ, 6–7 декабря 2019 г. / под ред. О. В. Гаман-Голутвиной, Л. В. Сморгунова, Л. Н. Тимофеевой. – М.: МПГУ, 2019. – 472 с.

7. Пять президентов Латинской Америки вошли в двадцатку самых читаемых политиков в «Twitter». 26 июля 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/545461>. – Дата доступа: 25.04.2021.

8. Исследование ООН: Электронное правительство 2018. Применение электронного правительства для формирования устойчивого общества. – Нью-Йорк, 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2018-Survey/E-Government%20Survey%202018\\_Russian.pdf](https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2018-Survey/E-Government%20Survey%202018_Russian.pdf). – Дата доступа: 23.04.2021.

9. Исследование ООН: Электронное правительство 2020. Цифровое правительство в десятилетия действий по достижению устойчивого развития. С дополнением по реагированию на COVID-19. – Нью-Йорк, 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20-%20Russian.pdf>. – Дата доступа: 23.04.2021.

В статье рассматривается процесс развития интернет-технологий в регионе, выявляются достижения латиноамериканских государств в данной области, а также имеющиеся проблемы на пути формирования информационного общества.

Ключевые слова: информационное общество, Интернет, социальные сети, электронное правительство, электронная торговля, криптовалюты, блокчейн, цифровое неравенство.

In the article, the author describes the development of Internet technologies, identifies the achievements and existing problems of Latin American states on the way of forming an information society.

Keywords: information society, Internet, social networks, e-government, e-commerce, cryptocurrencies, blockchain, digital divide.

УДК 342

## К ВОПРОСУ О СТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЧУГУНОВА Т. И.

*Брестский государственный университет им. А. С. Пушкина,  
г. Брест, Беларусь*

В настоящее время актуальными и вызывающими несомненный интерес темами научных исследований являются проблемы национальной безопасности. Появление новых вызовов и угроз, активизация тех, что существуют традиционно (терроризм, рост масштабов техногенных катастроф, формирование «сетевого мира», правовой нигилизм и др.) требуют концентрации внимания на обеспечении безопасности личности, общества и государства на всех уровнях, но прежде всего, на национальном.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (далее –

Концепция), национальную безопасность определяет как состояние защищенности жизненно важных интересов личности (ее конституционных прав, свобод и законных интересов), общества (его материальных и духовных ценностей, системы общественных отношений, охраняемых нормами права) и государства (его независимости, территориальной целостности, суверенитета, конституционного строя) от внутренних и внешних угроз [1, п. 4, п. 46].

Согласно Концепции национальная безопасность – это комплексное и системное явление, включающее отдельные связанные между собой и находящиеся в постоянном взаимодействии элементы, образующие определенную целостность. Структура национальной безопасности состоит из следующих видов безопасности: политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической, информационной, военной и экологической [1, п. 4]. Каждый из названных элементов обладает своей собственной структурой и отдельным содержанием. Важно, что обеспечение одного вида безопасности невозможно без обеспечения иных ее видов.

В качестве цели обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь Концепция определяет достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов [1, п. 47]. Ее реализация невозможна без принятия законодательства, которое обеспечивало бы предотвращение возникновения угроз безопасности и устранение уже имеющихся.

Функционирование правовой системы и ее социальное значение имеют исключительное значение в обеспечении национальной безопасности. Следовательно, вопросы правового регулирования в контексте данной проблемы являются приоритетными. В связи с этим совершенствование правовой системы общества, улучшение нормативной правовой базы, регламентирующей как ее функционирование, так и остальных сфер общественной жизни – это актуальные задачи, стоящие перед субъектами, обеспечивающими все виды национальной безопасности.

Рассматривая виды угроз национальной безопасности в современной Республике Беларусь, авторы такого фундаментального труда, как монография «Основные направления обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы» достаточно подробно проанализировали угрозы в политической, экономической, экологической, информационной, военной сферах. Классифицируя угрозы в гуманитарной сфере, ими выделены подвиды безопасности: демографическая, социальная, духовно-нравственная, этническая, конфессиональная, интеллектуальная. Однако в научном исследовании совершенно не рассмотрены опасности, имеющие место в правовой сфере [2].

При этом ученые правоведы традиционно относят национальную безопасность к объектам именно государственной правовой охраны. Вместе с тем, непосредственно проблемам правовой безопасности в юридической литературе уделяется недостаточно внимания. До настоящего времени практически не исследованы ее содержание, специфические черты и виды, не определено место

в системе национальной безопасности. В этом вопросе отсутствует и терминологическое единство. Некоторые авторы данную безопасность считают правовой (А. Ф. Галузин), другие – юридической (А. А. Тер-Акопов, Ю. Б. Фомин). В современных правовых исследованиях преимущественно используется термин «правовая безопасность», поскольку ученые, в частности А. С. Шабуров, полагают, что «указанные определения не содержат принципиальных отличий держательного характера, дающих основания для разделения юридической и правовой безопасности» [3, с. 28].

В теории права существует два подхода в определении сущности правовой безопасности. Согласно первому – это обеспечение защищенности самой правовой системы. Так, по мнению С. В. Кот, правовая безопасность – это «состояние законодательной защищенности интересов личности, общества и государства, характеризующееся наличием развитой правовой базы и эффективным механизмом надзора за ее функционированием» [4, с. 17].

Второй заключается в том, что «в рамках правовой системы посредством правового регулирования общественных отношений осуществляются меры безопасности в различных сферах: экономической, экологической, военной и т. д.» и правовая безопасность «призвана обеспечивать защищенность национальных интересов, отражаемых в процессе правового регулирования общественных отношений, опосредовать все виды безопасности. Все это определяет роль и значение правовой безопасности в охране национальных интересов и ее ведущее место среди других видов безопасности» [5, с. 11].

Безусловно, неэффективное функционирование правовой системы порождает проблемы в правовом регулировании многих, если не всех, сфер общественной жизни. Опасность здесь видится, в том числе, в низком качестве законодательской деятельности и законодательной техники, несовершенстве законодательства и его пробельности, нестабильности нормативных правовых актов или их отсутствии, противоправное правоприменение.

Полагаем, что можно согласиться с исследователями, считающими, что правовая безопасность должна быть выделена в отдельный вид национальной безопасности, поскольку она предполагает защиту системы права, законодательства, правовой системы в целом от опасностей, угроз и обеспечивает безопасность всех иных видов национальной безопасности (экономической, политической, экологической и др.). Подобную концепцию правовой безопасности в частности развивал в своих работах А. А. Тер-Акопов. Правовую безопасность он определял как «механизм противодействия различным угрозам юридическим средствами». Основанием же ее выделения в самостоятельный вид безопасности, по его мнению, является «воплощенность юридической составляющей в базисные сферы развития общества» [6, с. 11, 13]. Близкую позицию занял и А. Ф. Галузин, рассматривающий правовую безопасность как состояние «защищенности позитивного права и правоприменения от юридико-правовых опасностей в целях юридического обеспечения безопасным законом и его применением видов социальной безопасности» [7, с. 77].

Структурно правовая безопасность может быть разделена на подвиды. Так А. А. Фомин выделял их в зависимости от содержания правовых отраслей,

регулирующих и охраняющих соответствующие сферы общественных отношений и обеспечивающих в них безопасность. По этому основанию правовое обеспечение безопасности можно, по его мнению, разделить на конституционно-правовое, гражданско-правовое, уголовно-правовое, эколого-правовое и т. д. [8, с. 10–11]. Считаем возможным солидаризироваться с такой классификацией, поскольку она позволяет в каждой отрасли выделить те нормы, которые обеспечивают правовую безопасность, и развивать их в целях наиболее эффективного предотвращения возможных угроз.

Концепция, перечисляя в п. 27 основные потенциальные либо реально существующие угрозы национальной безопасности, не называет в качестве таковых несовершенство и противоречивость законодательства, отсутствие необходимых нормативных правовых актов и иные виды негативного воздействия на правовую систему. Вместе с тем, как уже отмечалось, правовая упорядоченность общественных отношений является необходимым условием безопасности личности, общества и государства, условием их стабильного функционирования, динамичного и устойчивого развития.

Таким образом, в условиях происходящих перемен возникает необходимость переосмысления Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и подходов к определению ее структуры. На основе изложенного мы считаем необходимым:

1. В качестве неотъемлемого элемента включить в п. 4 Концепции, определяющий структуру национальной безопасности Республики Беларусь, правовую безопасность, как отдельный ее вид.

2. В главе 4 Концепции «Угрозы национальной безопасности» перечислить такие основные угрозы правовой безопасности:

- как отсутствие необходимых нормативных правовых актов;
- низкое качество законотворческой деятельности и законотворческой техники;
- нестабильность нормативных правовых актов;
- чрезмерность правового регулирования и др.

#### Литература

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 9 ноября 2010 г. № 575: в ред. от 24 января 2014 г. № 49 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. Мясникович, М. В. Основные направления обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / М. В. Мясникович [и др.]. – Мн. : Изд-во «Экономика и право», 2003. – 451 с.

3. Шабуров, А. С. Правовая безопасность в системе национальной безопасности / А. С. Шабуров // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2015. – Т. 15. – № 3. – С. 24–30.

4. Кот, С. В. Деятельность органов прокуратуры по обеспечению конституционной безопасности Российской Федерации: автореф. ... дис. канд. юрид. наук / С. В. Кот. – М., 2004. – 23 с.

5. Дрейшев, Б. В. Правовая безопасность и проблемы ее обеспечения / Б. В. Дрейшев // Правоведение. – 1998. – № 2. – С. 11–19.

6. Тер-Акопов, А. А. Юридическая безопасность человека в Российской Федерации (основные концепции) / А. А. Тер-Акопов // Государство и право. – 2001. – № 9. – С. 11–18.

7. Галузин, А. Ф. О соотношении понятий «квазиправовая юриспруденция», «юридическая и правовая безопасность» / А. Ф. Галузин // Инновации в государстве и праве: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Н. Новгород: Изд. Нижегородского госуниверситета, 2007. – 548 с. – Ч. 1.

8. Фомин, А. А. Юридическая безопасность субъектов российского права : вопросы теории и практики : автореферат дис. ... доктора юридических наук : 12.00.01 / А. А. Фомин. – Саратов, 2008. – 58 с.

Ключевые слова: концепция, национальная безопасность, структура национальной безопасности, правовая безопасность.

Key words: concept, national security, structure of national security, secure legal footing.

В статье рассматривается структура национальной безопасности Республики Беларусь и место в ней правовой безопасности. Продемонстрировано, что правовая безопасность занимает главенствующее место в системе национальной безопасности, поскольку обеспечивает защищенность всех видов безопасности посредством эффективного правового регулирования общественных отношений.

This article covers the structure of national security of the Republic of Belarus and the place of secure legal footing in it. It was demonstrated that secure legal footing takes the dominant place in the system of national security, since it provides the protection of all the types of security by means of effective legal regulation of social relations.