

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ТАМОЖЕННЫХ СЛУЖБ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША

А.В.Петров

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь

Одно из направлений трансграничного сотрудничества между Республикой Беларусь и Республикой Польша на межведомственном уровне – сотрудничество между таможенными службами по проблемам, имеющим трансграничный характер и входящим в компетенцию этих служб, в частности, по таким как перемещение товаров и граждан через границу, трансграничная преступность.

Необходимо отметить, как положительное явление, что реальные объем и направления сотрудничества между таможенными службами опережают создание международных правовых норм, регламентирующих такое сотрудничество. Вместе с тем, очевидно, что только на основе глубоко проработанных, вобравших опыт реального сотрудничества и закрепленных в международных договорах норм возможно его совершенствование и расширение.

Одним из первых таких международных договоров стало Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о пунктах пропуска через государственную границу, определяющее расположение пунктов пропуска, их статус в отношении граждан и транспортных средств государств, подписавших соглашение, а также третьих стран. Соглашение оговаривает режим работы пунктов пропуска и порядок сотрудничества между таможенными и другими контрольными органами государств.

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах, подписанное в Варшаве 27 ноября 1995 года – еще один международный договор, закрепляющий волю Правительств Республики Беларусь и Республики Польша сотрудничать в области таможенного дела.

Предмет регулирования, определенный сторонами в названном соглашении, – оказание взаимопомощи между таможенными службами в вопросах проведения дознания, раскрытия и предотвращения таможенных правонарушений, а также обмен информацией, касающейся размера таможенных пошлин, налогов и иных платежей, устанавливаемых и взимаемых в соответствии с национальным законодательством.

Наряду с вопросами оказания взаимопомощи в правоохранительной сфере соглашение предусматривает возможность сотрудничества при обучении и профессиональной подготовке должностных лиц таможенных органов, обмен экспертами по таможенным вопросам, обмен профессиональной, научной и технической информацией, касающейся таможенного дела.

Определяя сферу действия соглашения, стороны договорились о том, что взаимопомощь будет оказываться в рамках компетенции таможенных органов, их

возможности и в соответствии с национальным законодательством.

Отдельный раздел соглашения содержит положения, касающиеся борьбы с контрабандой и нелегальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В целях борьбы с этим видом правонарушений таможенные органы обмениваются информацией без запроса и в возможно короткий срок.

Правительства Республики Беларусь и Республики Польша поручили исполнение Соглашения Государственному таможенному комитету Республики Беларусь и Председателю таможенной службы Республики Польша. Руководствуясь положениями статьи 13 Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи, руководители таможенных служб Беларуси и Польши подписали 21 декабря 1996 года в Грудку Соглашение, в котором определили уполномоченных для контактов по исполнению Соглашения о взаимопомощи. Этим Соглашением право обмениваться информацией, направлять и исполнять запросы передано на уровень таможен, что обусловлено большим объемом информации и стремлением к оперативности в вопросах организации борьбы с таможенными правонарушениями.

Наиболее тесную форму сотрудничества между государствами в вопросах осуществления контроля на границе закрепляют нормы, установленные в соглашениях о совместном контроле, в которых государства выражают согласие на осуществление контрольными органами другого государства властных полномочий на своей территории в соответствии с нормами и правилами другого государства.

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве между таможенными службами при осуществлении контроля лиц, товаров и транспортных средств, пересекающих белорусско-польскую государственную границу создает правовую базу для проведения совместного контроля на белорусско-польской государственной границе с целью упрощения и ускорения процедуры контроля, а также организации взаимодействия и координации деятельности контрольных органов Республики Беларусь и Республики Польша.

Под совместным контролем понимается комплекс мероприятий, установленных национальным законодательством Сторон и осуществляемых их контрольными органами совместно в пределах пунктов пропуска на территории Республики Беларусь и/или Республики Польша без разрыва во времени в действиях этих контрольных органов вплоть до окончания таких действий. Мероприятия осуществляются в отношении лиц, транспортных средств, грузов и иных предметов, пересекающих белорусско-польскую государственную границу. К контрольным органам Сторон относятся уполномоченные органы государственного контроля, выполняющие свои задачи в пунктах пропуска через государственную границу.

В Соглашении сформулированы общие принципы организации совместного контроля, основные из которых это: проведение контроля в пределах пограничных пунктов пропуска на территории государства той или другой Стороны; согласованность во времени между действиями контрольных органов Сторон; проведение контроля уполномоченными органами Сторон в соответствии со своим на-

циональным законодательством, несмотря на то, что действия их должностных лиц могут осуществляться в пределах пунктов пропуска, расположенных на территории государства другой Стороны; распространение на сотрудников контрольных органов, находящихся при исполнении служебных обязанностей в пределах пунктов пропуска, расположенных на территории государства другой Стороны, действия законодательства страны временного пребывания, если иное не предусмотрено положениями Соглашения.

Названные действующие международные договоры не охватывают и малой части всех направлений возможного сотрудничества по таможенным вопросам. Например, такого направления как гармонизация и унификация таможенных процедур. Одна из причин, из-за которой сдерживается развитие договорно-правовой базы сотрудничества между таможенными органами, - это значительные расхождения в действующих национальных таможенных законодательствах Республики Беларусь и Республики Польша.

В сложившейся ситуации наиболее целесообразно использовать опыт, накопленный мировым сообществом в вопросах таможенного регулирования и закрепленный в конвенциях и рекомендациях, подписанных или принятых под эгидой Всемирной таможенной организации, членами которой являются 146 государств мира, в том числе, Республика Беларусь и Республика Польша.

Всемирная таможенная организация предлагает ее участникам широкий круг международных правовых инструментов в сфере таможенного регулирования: под ее эгидой подписано 17 конвенций и принято более 60 рекомендаций. До настоящего времени Республика Беларусь присоединилась только к учредительной конвенции, двум конвенциям по временному ввозу и к конвенции по гармонизированной системе описания и кодирования товаров.

Уникальность Всемирной таможенной организации состоит в том, что это единственная международная организация, занимающаяся исключительно таможенными вопросами. В связи с этим, подписанные под ее эгидой конвенции, являются рабочими инструментами международного таможенного права, которое постоянно совершенствуется и развивается в итоговых документах форумов, сессий, заседаний постоянных технических комитетов, проводимых организацией.

Наибольший интерес для Республики Беларусь, с позиции автора, представляют преимущества, связанные с присоединением к конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, т.н. Киотской конвенции, и предшествующее этому доведение национального законодательства до требований международных стандартов.

В заключении необходимо отметить, что присоединение Республики Беларусь и Республики Польша к многосторонним международным договорам универсального характера может стать эффективным способом расширения правовой базы трансграничного сотрудничества двух государств.