

4. Предложение отдельным резидентам приобрести в собственность убыточные сельскохозяйственные предприятия.

5. Необходимость совершенствования законодательства в части изъятия и предоставления земельных участков под инвестиционные проекты, выкупа земельных участков инвесторами в частную собственность.

6. Периодичность проверок финансово - хозяйственной деятельности резидентов СЭЗ "Брест". В настоящее время на ряде предприятий СЭЗ "Брест" контролирующими органами ведутся постоянные проверки финансово-хозяйственной деятельности, которые отрицательно сказываются на работе предприятий.

7. В последние два года участилась практика понуждения инвесторов предусматривать в сметах на строительство объектов затраты на развитие инженерно-транспортной и социальной инфраструктур города в объеме 20% от сметной стоимости этих объектов. Это является сдерживающим фактором для притока иностранных инвестиций. Законодательством по СЭЗ государство наоборот берет часть затрат по развитию инфраструктуры на себя. К тому же почти все резиденты несут значительные затраты на развитие внутривнеплощадочных сетей и подключение к центральным коммуникациям. [3]

ЛИТЕРАТУРА

1. Материалы, предоставленные Администрацией СЭЗ «Брест»
2. Свободная экономическая зона «Брест». Материалы семинара «Свободная экономическая зона «Брест»»
3. Н.Кривецкий. Нужно запретить любую ревизию действующего в СЭЗ законодательства. // Белорусский рынок - № 28 – 2002
4. Инвестиционный кодекс РБ
5. Указ президента Республики Беларусь № 114 – 20.03.98 г. «О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь» //СЭЗ «Минск». Сборник нормативных документов

УДК 338.22

СУРОМЕЙКО О.С.

Научный руководитель: Кивачук В.С., профессор, к.э.н.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИКРИЗИСНОЙ ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Проблема банкротства является ключевой для нашей экономики. В Беларуси на данный момент 62% государственных предприятий и предприятий с долей государства в уставном капитале не в состоянии рассчитываться по своим текущим долгам. Причем у 11 % госпредприятий долги превысили сумму их баланса [8]. Потенциальные банкроты являются одной из причин банкротства благополучных предприятий, поэтому государство должно регулировать экономику, смело использовать механизм банкротства – этот признанный во всем мире способ оздоровления экономики.

Государственное регулирование экономики – это целенаправленная деятельность государства в лице соответствующих законодательных, исполнительных и контролирующих органов, которые посредством системы различных методов обеспечивают достижение поставленных целей и решение важнейших экономических и социальных задач, регламентируют хозяйственные отношения в обществе.

Антикризисное регулирование – система мер организационно-экономического и нормативно-правового воздействия со стороны государства по обеспечению экономической

безопасности государства, защите предприятий от кризисных ситуаций, предотвращению банкротств, обеспечению и правовому регулированию процедур банкротства.

Государственные органы осуществляют правовое, методическое, информационное, экономическое, административное, социальное и кадровое регулирование [1, с.46].

Правовое регулирование отношений, связанных с банкротством субъектов предпринимательства, имеет существенное значение для успешного проведения экономических реформ в Республике Беларусь. Наличие действенного законодательства о банкротстве будет способствовать формированию эффективной экономики рыночного типа. В Республике Беларусь основные положения, касающиеся процедуры банкротства, закреплены и регулируются Гражданским Кодексом РБ, вступившем в силу в 1999 году. Республика Беларусь одной из первых среди стран СНГ приняла Закон «Об экономической несостоятельности и банкротстве» 30 мая 1991 года. Согласно этому документу, для возбуждения производства по делу об экономической несостоятельности достаточно было превышения стоимости долговых обязательств над стоимостью имущества либо своевременно не оплатить предъявленные финансовые документы, либо признать свою экономическую несостоятельность.

Однако закон не содержал норм, регулирующих санацию экономически несостоятельных субъектов хозяйствования, деятельность доверенных лиц, назначаемых хозяйственным судом, кредиторов, должника, особенности банкротства банков, страховых организаций, индивидуальных предпринимателей. В Законе не было введено понятие защитного периода. После 1991 года в РБ было подготовлено 7 законопроектов о банкротстве, в том числе о банкротстве банков, индивидуальных предпринимателей, страховых организаций. Часть из этих документов успел принять Верховный Совет XIII созыва.

Закон Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» от 18 июля 2000 г. № 423-3 (далее - Закон) был принят Палатой представителей 22 июня 2000 года и одобрен Советом Республики 30 июня 2000 года. Он является комплексным законом, т.е. охватывает все возможные случаи банкротства. Весь Закон в первую очередь ориентирован на то, чтобы помочь санировать, оздоровить любое предприятие. И только в том случае, если это не возможно, начинается процедура ликвидации. Закон позволяет обратиться в суд любому кредитору. В Законе «Об экономической несостоятельности и банкротстве» была заложена приемлемая для нашей экономики норма: в период санации предприятие освобождается от уплаты всех текущих налогов и платежей (т.е. они накапливаются). Это был единственно возможный источник накопления оборотных средств, своего рода инъекция для подъема предприятия в отсутствие возможности получить кредит или другое внешнее финансирование. В развитие Закона было принято более 10 нормативно-правовых актов, и Закон успешно работал в качестве естественного рыночного инструмента регулирования конфликтов между должником и кредитором. Формальные основания для возбуждения процедуры банкротства появились у каждого второго предприятия [11]. С принятием Указа президента РБ от 12.11.2003г. № 508 «О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства)», (далее – Указа) существенно изменились основания для подачи заявления кредитора о признании должника экономически несостоятельным (банкротом). По Указу № 508 законодательство о банкротстве не будет применяться в отношении 201 предприятий [9]. Тем самым Указ противоречит статье № 13 Конституции РБ, которая гарантирует равные защиту и условия для развития предприятий всех форм собственности. Пункт 1.31 Указа обязывает предприятие на стадии санации платить все текущие налоги, другие не налоговые, но обязательные платежи, взносы в ФСЗН. Это означает, что процедура санации будет значительно усложнена.

В Республике Беларусь методическое регулирование осуществляется на основании Постановления Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 14 мая 2004 г. N 81/128/65 «Об утверждении инструкции по анализу и контролю за финансовым состоянием и платежеспособностью субъектов предпринимательской деятельности» (далее - Инструкция). Основной целью проведения анализа финансового состояния организаций на основе настоящей Инструкции является обоснование решения о признании структуры бухгалтерского баланса неудовлетворительной, а организаций - неплатежеспособными. Выводы, полученные на основе анализа, проведенного в соответствии с настоящей Инструкцией, могут быть использованы в соответствии с законодательством в процессе производства по делам об экономической несостоятельности (банкротстве) организаций, а также при оценке их платежеспособности. В настоящее время в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 516 от 24.09.2001 г. «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству РБ» функции органа государственного управления возложены на Министерство экономики, в состав которого входит Департамент по санации и банкротству с правами юридического лица.

Согласно Указу № 508 от 12 ноября 2003 года, а также Постановлению Совета Министров от 4 февраля 2004 года №126 при министерствах, концернах, облисполкомах и Минском горисполкоме действуют специальные комиссии по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства). Главная задача новых структур состоит в том, чтобы разрабатывать и принимать меры по досудебному оздоровлению предприятий, подготавливать предложения по проектам мировых соглашений, планам завершения досудебного оздоровления в защитном периоде или планам ликвидации субъекта хозяйствования. Представители комиссии уполномочены проводить анализ финансового состояния и платежеспособности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся устойчиво неплатежеспособными, а также проводить экспертизу финансового состояния субъектов хозяйствования, которые уже находятся в процедуре банкротства.

В рамках информационного регулирования Департамент по санации и банкротству ведет учет и анализ платежеспособности 6 тысяч государственных организаций, организаций, имеющих долю государственной собственности в уставном фонде, а также организаций, имеющих наиболее существенное значение для экономики страны или социальной сферы, отслеживает в динамике их экономику, представляет в хозяйственный суд предварительное заключение об их платежеспособности. Однако, несмотря на то, что потенциальные банкроты подвергают такой же угрозе другие предприятия, разглашать информацию об их финансовом состоянии Департамент не имеет права.

Экономическое регулирование включает следующие меры:

1) Разгосударствление – корпоратизация и коммерциализация предприятий, и приватизацию – процесс передачи функций государственных органов в частный сектор. Развитие этих процессов в Республике Беларусь осуществляется на основе Закона «О разгосударствлении и приватизации», принятого Верховным Советом в 1992 году. На данном этапе приватизация в РБ практически остановлена. 5 июня 2004 года вступил в силу Указ Президента от 1.03.2004, № 125 «Об особом праве («золотой акции») государства на участие в управлении хозяйственными обществами», который сделал возможным активное вмешательство государства в управленческий процесс хозяйственного общества, созданного в результате приватизации государственной собственности.

2) Создание специализированного фонда по поддержке предприятий, находящихся в процедуре санации. Фонд так и не был создан, т.к. у государства нет источников его формирования.

3) Реструктуризацию. Указ президента РБ от 16.02.2004г. № 88 «О реструктуризации задолженности хозяйственных обществ по платежам в республиканский и местный бюджеты и по кредитам, выданным государственными банками», устанавливает передачу участниками хозяйственного общества долей (акций) в счет задолженности по кредитам. В результате банк становится владельцем акций общества, однако не следует забывать, что доля банка в уставном фонде может быть различной, возможно и преобладающей по сравнению с другими акционерами. Следовательно, для общества это связано со сменой собственности с частной на государственную.

4) Предоставление налоговых льгот и других преференций несостоятельным должникам не приносит желаемого результата. Статистика показывает, что в 2003 году количество неплатежеспособных при такой «заботе» снизилось на 1%. В группе из 50 предприятий, которые на протяжении финансового года получали со стороны государства меры «точной» поддержки, восстановить платежеспособность смогло лишь одно [6].

5) Ускоренная амортизация. 23 ноября 2001 г. введено «Положение о порядке начисления амортизации основных средств и нематериальных активов», где сказано, что ускоренная амортизация применяется в целях создания финансовых условий для ускорения внедрения в производство научно-технических достижений, повышения эффективности обновления основных производственных фондов. Однако, несмотря на прогрессивность этого метода, его применение ограничено, т.к. ведет к повышению себестоимости и ухудшению финансовых результатов.

Административное регулирование подразумевает, что директора обязаны анализировать финансовую ситуацию своих предприятий и вовремя обращаться с заявлением о банкротстве в хозяйственный суд, иначе наступит субсидиарная ответственность (Статья 8 Закона, п. 1.35 Указа). Из этого следует, что никто не захочет идти в руководители предприятий, особенно неуспешных. Среди 42 тысяч заключенных 8,5 тысяч – бывшие руководители государственных предприятий и частного бизнеса [5].

С принятием Закона социальные гарантии повысились: представитель работников предприятия должник получил право на подачу в хозяйственный суд заявления о банкротстве должника по обязательствам, вытекающим из трудовых и связанных с ними отношений. Беларусь, являясь участницей Международной организации труда, пока не присоединилась к Конвенции № 173 «О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности нанимателя».

В ноябре 1998 правительство Республики Беларусь утвердило положение о доверенном лице в производстве по делу об экономической несостоятельности. Этот документ заложил основу для появления новой профессии – антикризисный управляющий. На сегодняшний день аттестовано более 300 специалистов, а лицензии антикризисных управляющих есть у 131 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц [7]. Началом разрушения сложившегося института антикризисного управления послужило Постановление правительства от 20 февраля 2003 года № 213 (вступило в силу с апреля 2003г.), регулирующее размер вознаграждения управляющего в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве). В соответствии с Указом № 508, а именно с пунктом 1.24, антикризисный управляющий имеет право вести только одно дело, связанное с банкротством. Временным (антикризисным) управляющим уже не может быть независимый предприниматель, подчиняющийся только закону и выполняющий решения и определения суда с учетом требований кредиторов, на его место пришел чиновник.

ЛИТЕРАТУРА

1. Антикризисный менеджмент: Учебное пособие для вузов/ Родионова Н.В. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2001. - 223 с.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 1999.

3. Закон Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» от 30 мая 1991. № 826-ХІІ
4. Закон Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» от 18 июля 2000. № 423-3
5. Калиновская Т. Стало еще хуже. /Белорусский рынок. Еженедельник. № 1, 2003.
6. Кузнецова О. «Домино» банкротства. / Национальная экономическая газета. Еженедельник. № 25, 2003.
7. Маненок Т. В режиме выживания и выжидания. / Белорусский рынок. Еженедельник. № 25, 2003.
8. Маненок Т. Можем оказаться на обочине. / Белорусский рынок. Еженедельник. № 13, 2004.
9. Маненок Т. Неприкасаемые. / Белорусский рынок. Еженедельник. № 20, 2004.
10. Маненок Т. Приватизация в Беларуси. /Белорусский рынок. Еженедельник. № 45, 2004.
11. Мироновичко А. Банкротов нам не надо. / Белорусский рынок. Еженедельник. № 35, 2003.
12. Положение о порядке начисления амортизации основных средств и нематериальных активов N187/110/96/18 от 23 ноября 2001.
13. Указ Президента РБ от 12 ноября 2003. № 508 "О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства)"
14. Указ Президента Республики Беларусь № 516 от 24.09.2001. "О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству РБ"
15. Указ Президента РБ от 1.03.2004. № 125 "Об особом праве ("золотой акции") государства на участие в управлении хозяйственными обществами"
16. Указ Президента РБ от 16.02.2004. № 88 "О реструктуризации задолженности хозяйственных обществ по платежам в республиканский и местный бюджеты и по кредитам, выданным государственными банками"

УДК 338.246.025.88

СУРОМЕЙКО О.С.

Научный руководитель: Кивачук В.С., профессор, к.э.н.

ПРОДАЖА ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ИМУЩЕСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В развитых странах давно устоявшейся практикой является продажа готового бизнеса с определенными механизмами, инструментами, правилами и нормами. Бизнес - понятие гораздо более широкое, выходящее за рамки понятия "предприятия" по Гражданскому Кодексу. Бизнес - это приносящая регулярный доход деятельность, осуществляемая лицом, обладающим необходимым для этого правовым статусом: юридическим лицом, коммерческой или некоммерческой (осуществляющей предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, ради которых она создана, и служащую достижению этих целей) организацией или индивидуальным предпринимателем.

В действующем гражданском законодательстве Республики Беларусь достаточно подробно раскрыта категория «имущественный комплекс». В ряде случаев имущественный комплекс может не являться объектом бизнеса. Самый простой пример - предприятие-банкрот, которое продается целиком, без разделения на части. С точки зрения гражданского кодекса это имущественный комплекс, с точки зрения предпринимательства - это не бизнес [1].

Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее – ГК РБ) термин «предприятие» трактует в двух значениях: как субъект гражданских прав в виде юридического лица в