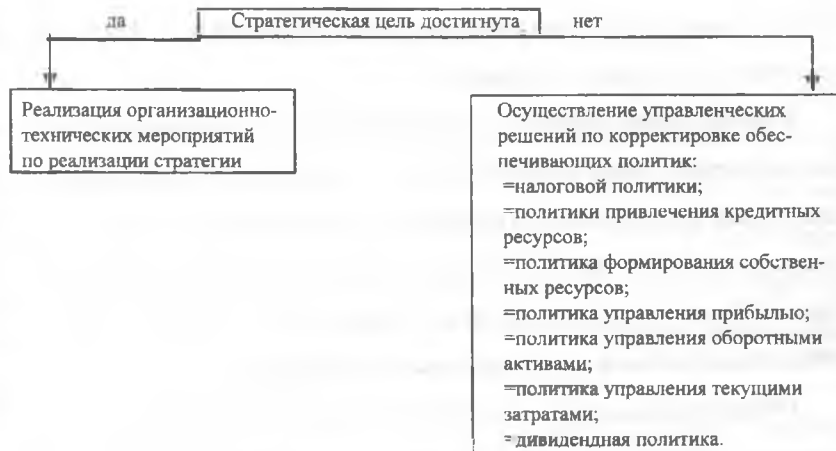


VI.

Оценка прогнозных вариантов стратегии и выбор наиболее оптимального из них.



СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СЭЗ «БРЕСТ».

С.Н. Абрамчук

Инспекция ГНК по Брестской области, АУ при Президенте РБ.

Переход Республики Беларусь от плановой системы хозяйствования к формированию социально-ориентированной рыночной экономики немислим без структурной перестройки хозяйственного комплекса, что требует значительных капитальных вложений. Очевидно, что кризис на финансовом рынке не позволяет осуществлять финансирование перспективных крупномасштабных программ. Средств госбюджета и кредитных возможностей собственной банковской системы явно недостаточно и поэтому особо актуально встает вопрос привлечения в республику иных источников капиталовложений, т.е. инвестиций.

Одним из способов привлечения инвестиций в экономику страны является создание на территории республики свободных экономических зон.

Смысл создания СЭЗ заключается в том, что регионы, имеющие географию

ческие либо экономические преимущества, могли бы стать источником инвестиций и локомотивом для экономики страны в целом. При этом привлечение средств в саму зону требует создания на этой территории льготного валютного, налогового и таможенного режимов.

В нашей стране свободные экономические зоны явление довольно новое и мало изученное. Лишь в марте 1996 года, согласно указу Президента, была создана первая в республике СЭЗ в районе г. Бреста. В августе того же года были утверждены Положение о СЭЗ "Брест" и Положение об Администрации СЭЗ "Брест". Однако реально зона начала свою работу два года назад, в декабре 1996 года, когда были зарегистрированы ее первые резиденты.

Общая площадь территории зоны составляет 7081 гектар и состоит из двух участков: в районе погранперехода "Козловичи" включая часть территории г. Бреста и в районе международного аэропорта "Брест".

На текущий момент создана нормативно-правовая база регулирующая функционирование СЭЗ «Брест». Создана и работает Комиссия по проведению конкурсов на право регистрации в качестве резидента СЭЗ. Финансирование зоны в 1998 году осуществляется как из созданного Фонда развития, так и из бюджета, в котором предусмотрено на эти цели BRB 108.4 млрд.

Уже на начальном этапе резиденты имеют ряд льгот. Одной из важнейших является право пользования упрощенным режимом въезда-выезда. Суть его в том, что потенциальный инвестор, имея приглашение Администрации СЭЗ «Брест», обращается в белорусское представительство за границей и на его основании ему ускоренно оформляется виза, другие документы на въезд в Беларусь. После проведения переговоров резиденту выдается пропуск на право внеочередного пересечения границы. Это означает, что он не будет стоять в очереди, а по предъявлении данного документа может следовать прямо на пункт пограничного перехода, сэкономив, таким образом, свое время.

Немаловажно и то, что, начиная с ноября 1997 года все виды регистраций

резидентов зоны, включая государственную регистрацию предприятий с иностранными инвестициями, осуществляются непосредственно в Администрации СЭЗ "Брест". Это существенно упростило и ускорило данную процедуру.

В интересах резидентов зоны и потенциальных партнеров на ее территории создан и работает бизнес центр. Спектр его деятельности достаточно широк. Это таможенное оформление товаров, сопровождение грузов таможенными агентами, хранение грузов. На территории бизнес центра функционируют несколько таможенных складов, создан транспортный участок по перевозке грузов, зарегистрировано и действует торговое предприятие, занимающееся реализацией продукции выпускаемой резидентами СЭЗ.

На 1.07.98 статус резидента СЭЗ "Брест" получили 52 субъекта хозяйствования, в т. ч. 29 с иностранными инвестициями. Объем заявленных инвестиций составил: \$ 5578,5 тыс., DM 1162,9 тыс., BRB 13,3 млрд., в т.ч. иностранных – \$ 5212,9 тыс., DM 1120,4 тыс., BRB 1,6 млрд. Из зарубежных инвесторов можно выделить: Польшу – \$ 3792,7 тыс. и BRB 1,6 млрд., Германию – \$ 392,2 тыс. и DM 1120,4 тыс. Среди заявленных инвестиций наибольший удельный вес занимают инвестиции в производство соков и вин, развитие транспортных услуг, производство мебели и изделий из древесины и инвестиции в производство лекарственных средств. Объем выручки, полученной резидентами зоны за 1-е полугодие 1998 года, составил BRB 169887,4 млн., в т.ч. валютной - \$1630,0 тыс. Уплачено налогов - 12742,3 млн. руб. Число занятых приблизилось к 1400.

Таким образом, медленно, но уверенно СЭЗ "Брест" набирает обороты, постепенно становится на ноги, «примеряя» на себе новую модель экономических отношений. Учитывая, что создание свободной экономической зоны "Брест" является пилотным проектом, на опыте которого будут развиваться другие зоны, представляет практический интерес те проблемы, с которыми столкнулись специалисты в процессе работы по претворению данного проекта в жизнь.

1. Отсутствие закона о СЭЗ. Известно, что крупные западные инвесторы не будут вкладывать свои капиталы, не имея законодательно закрепленных гарантий их защиты. Принятие данного Закона позволит урегулировать многие спорные вопросы, заполнить пробелы в нормативной базе, будет способствовать формированию у инвесторов уверенности в стабильности происходящих процессов и создаст более благоприятные условия для капиталовложений.

2. Статичность существующей нормативно-правовой база. Не секрет, что во времена ее создания практического опыта функционирования таких образований в стране не имелось и поэтому, некоторые вопросы остались до конца не отрегулированными. С началом осуществления хозяйственной деятельности резидентов зоны недостатки отдельных нормативных актов стали проявляться. И к настоящему времени, накопился уже ряд проблем, требующих решений, без которых эффективное развитие СЭЗ просто невозможно. Поэтому, в существующую нормативную базу, требуется внесение корректировок и уточнений.

3. До сих пор не определены приоритетные направления развития зоны. Согласно Положению о СЭЗ «Брест» льготный валютный, налоговый и таможенный режимы предусмотрены практически на все виды деятельности, в том числе и на те, которые относительно неплохо развиты в республике. Учитывая то, что действующей нормативной базой не закреплена защита внутреннего рынка, существует реальная угроза создания на территории СЭЗ конкурентов отечественным товаропроизводителям, за счет полученных резидентами зоны льгот, что по сути создания СЭЗ является недопустимым.

4. Регистрация в качестве резидентов предприятий без иностранных инвестиций. Данное положение, противоречит самой цели создания СЭЗ (привлечение иностранных инвестиций), и уже имеет негативные последствия. Происходит отток капитала в зону, что приводит к сокращению налогооблагаемой базы и уменьшению поступлений в бюджет.

5. Существенно сдерживает поток инвестиций проблема конвертации ва-

лют. И хотя, одной из основных задач стоящих перед зоной является увеличение валютных поступлений путем наращивания экспорта товаров (работ, услуг), уровень чистых валютных поступлений от экспорта остается невысоким из-за необходимости импортировать в большом объеме производственных материалов, полуфабрикатов и комплектующих изделий.

Учитывая изложенное, в целях упорядочения получения резидентами льгот и повышения эффективности привлекаемых инвестиций необходимо:

- формирование на республиканском уровне четкой концепции в области СЭЗ, учитывающей как общегосударственные, так и региональные интересы;
- разработка и принятия соответствующей законодательно-нормативной базы, регулирующей процесс создания и функционирования СЭЗ в стране;
- определить приоритетные виды деятельности, которые следует развивать в СЭЗ, увязав их с Правительственными программами развития экспортного потенциала и импортозамещения;
- инвестирование бюджетные средства в инфраструктуру СЭЗ, с пониманием того, что реальный эффект для страны может быть получен лишь в перспективе;

Литература:

1. Абрамчук С.Н. Год реальной работы СЭЗ «Брест» // БДГ. – 1998, № 3;
2. Абрамчук С.Н. Анклаву необходима нормативная база // Финансы, учет, аудит. – 1998, № 6;
3. Смирнов В.С. Свободные экономические зоны // Лекция. – Академия управления при Совете Министров Республики Беларусь. – 1993.