Элементы инфраструктуры могут носить как специализированный, так и универсальный характер. Формирующаяся система инфраструктуры охватывает прежде всего финансовую, образовательную, информационную и интеграционную формы поддержки малого бизнеса. В перспективе инфраструктура поддержки малого бизнеса должна включить все виды ресурсных рынков. Предпочтение следует отдавать структурам носящим региональный и муниципальный характер, т.к. деятельность малого бизнеса ограничена локальными рамками, ориентирована на местный рынок и базируется на местном экономическом и природном потенциале.

В целом следует подчеркнуть, что необходима активизация поддержки малого бизнеса не только со стороны государства, но также общественных организаций, коммерческих структур. Вполне очевидно, что малый бизнес оказывает конструктивное влияние на экономику и является неотъемлемым элементом современных рыночных отношений.

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ НА РАДИОАКТИВНО ЗАГРЯЗНЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ

Г. Д. Конашук НИЭИ Минэкономики РБ, г. Минск, Республика Беларусь

Одна из важных задач государственного регулирования экономических отношений, возникающих в ходе реабилитации территорий, подвергшихся радиационному загрязнению, — обеспечение безопасной жизнедеятельности населения.

Приоритетом в данной ситуации является развитие соответствующей социально-бытовой сферы, способствующей не только созданию безопасных условий жизни людей, но и улучшению качества среды их обитания, сохранению сложившегося уклада жизни, созданию оптимального качества жизни.

Одним из важнейших источников развития социальной сферы в настоящее время остается бюджетное финансирование. Однако дефицит государственного бюджета не позволяет в полной мере обеспечить населению соответствующие условия проживания и материальную поддержку.

С учетом этого в сложившейся сигуации необходимо пересмотреть механизм оказания государственной помощи пострадавшим территориям, предусмотреть новые, негосударственные источники финансирования.

В блоке прямого управления необходимо четкое разграничение функций между республиканскими и региональными органами, передача последним предприятий потребительского комплекса

Одним из ключевых моментов в распределении полномочий между центральными и местными властями являются разграничения в сферс налогообложения, которое в целом должно соответствовать разделению между ними всех других властных полномочий.

В соответствии с приложением "Порядок введения местных налогов и сборов в 1997 году" к Закону "О бюджете Республики Беларусь на 1998 год" местным Советам депутатов предоставляется право вводить на своей территории местные налоги и сборы, перечень которых практически не ограничен.

Таким образом, получается, что можно установить платежи за самые разнообразные товары и услуги. Кроме того, отсутствие четкого определения компетенции местных органов самоуправления в данной области неизбежно приведет к тому, что местные власти, исходя из проблем формирования местных бюджетов, будут вводить налоги и сборы без учета экономических последствий, и внесут элемент непредсказуемости в экономические отношения субъектов хозяйствования. Поэтому было бы целесообразно в ближайшее время упорядочить процесс введения местных налогов и сборов, для чего необходимо разработать примерные положения о порядке исчисления и платы по каждому из местных налогов и сборов. А на их основе местные органы власти могли бы формировать свои нормативные акты о введении местных налогов в действие. Целесообразно также установить верхние пределы ставок по отдельным налогам и сборам, а не общее ограничение по ним.

Одним из дополнительных источников доходов местных бюджетов может стать более эффективное использование имущества местных органов власти (сдача в аренду, организация концессий, создание смещанных предприятий).

Перспективным источником дополнительных доходов могут стать местные займы, средства от которых направляются на решение объявленных заранее задач. Но, так как займы ведут к росту задолженности, а следовательно, к дополнительной нагрузке на местные бюджеты по вы-

плате процентов, то они должны находиться под строгим контролем центрального правительства.

Новые источники налогового обложения следует искать в доходах и собственности физических лиц.

Местному уровню управления должны быть предоставлены, по нашему мнению, такие виды налогов, база которых немобильна и не подрывает решении местных властей. Наиболее точно этим критериям соответствует налог на недвижимость.

С учетом специфики загрязненных территорий и роста дефицита местных бюджетов на современном этапе, с целью ускорения темпов преодоления последствий катастрофы в течение ближайших лет необходимо сохранить государственные субсидии и дотации. В последующем эти территории целесообразно финансировать в основном за счет предоставления кредитов.

Поскольку финансовая поддержка загрязненных зон за счет государственного бюджета из года в год сокращается, то она должна приобретать адресное, целевое назначение. Это позволит, с одной стороны, предотвратить аккумулирование выделяемых бюджетных средств в областных центрах, а, с другой стороны, решать проблемы в более неблагоприятных радиоактивно загрязненных районах.

Централизованные средства целесообразно направлять на объекты, имеющие республиканское значение.

К инструментам воздействия государственных органов на основные звенья социально-культурного комплекса на радиоактивно загрязненных территориях можно отнести: нормативное регулирование содержания и форм деятельности, ценообразования и условий кредитования, организации и оплаты труда, порядка получения и распределения средств; использование полномочий в области налогообложения, лицензирования, аттестации предприятий и организаций; размещение заказов, экономически выгодных для исполнителя, включая оплату работ продукции и услуг; полное или частичное финансирование конкретных направлений деятельности, целевые дотации и субсидии; контроль над процессами внерыночного распределения ресурсов и продукции (услуг).

Подытоживая вышесказанное, следует отметить, что в условиях формирования рыночных отношений для загрязненных территорий важно повышение роли территориального финансирования. Основными принципами региональной финансовой политики должны стать:

- снижение уровня централизации финансовых ресурсов и предоставление реальной самостоятельности в распоряжении средствами районному звену на основе изменения форм аккумулирования доходов, пересмотра источников поступления централизованных ресурсов;
- рациональное сочетание централизованных финансовых и кредитных ресурсов путем вытеснения практики безвозмездного бюджетного финансирования хозяйствующих субъектов на долгосрочное и, краткосрочное кредитование с последующим возвращением авансируемых средств;
- направленность налоговой политики местной администрации на активное стимулирование предпринимательской и хозяйственной деятельности и расширение на этой основе самой базы финансирования развития социальной сферы;
- соблюдение принятой представительным органом власти приоритетности и адресной целевой направленности расходования бюджетных средств, контролируемое ежегодным отчетом исполнительных структур перед соответствующими органами контроля.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ИНФЛЯЦИИ В ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Ж. Г. Плескач

Брестский государственный университет, г. Брест, Республика Беларусь

Переходная к рынку экономика подвержена инфляции. Инфляция нередко приобретает непредсказуемый характер с высокими темпами, и тогда правительство пытается административными мерами подавить формы проявления инфляции, а не систематически заниматься устранением её причин.

Глубинные причины инфляции существуют в любой экономике рыночного типа. Однако, проводя постоянно антиинфляционную политику, развитые страны научились находить эффективные методы борьбы с инфляцией, добились значительного снижения темпов, научились прогнозировать уровень инфляции.

Инфляция проявляет себя вначале на денежном рынке, а затем её "вирусы" поражают все другие рынки: товаров, услуг, рабочей силы,