

КОНВЕНЦИЯ О ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДЬЯХ, ИМЕЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГЛАВНЫМ ОБРАЗОМ В КАЧЕСТВЕ МЕСТООБИТАНИЙ ВОДОПЛАВАЮЩИХ ПТИЦ, КАК ИСТОЧНИК ПРАВА ОХРАНЫ ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Введение. Водно-болотные угодья широко распространены от тундры до тропиков. По оценке Всемирного центра экологического мониторинга ЮНЕП, площадь водно-болотных угодий предположительно 570 миллионов гектаров или примерно 6% поверхности суши Земли, из которых 2% составляют озера, 30% верховые болота, 26% низинные болота, 20% заболоченные земли и 15% поймы [1, с. 9].

Водно-болотные угодья – это наиболее продуктивные экологические системы мира. Взаимодействие физических, биологических и химических компонентов водно-болотных угодий позволяет им выполнять многие жизненно важные природные функции, в том числе поддерживать гидрологический режим ландшафтов, регуляцию геохимических процессов в биосфере, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия биосферы. Водно-болотные угодья обеспечивают условия для осуществления водоснабжения, рыболовства, сельского хозяйства, заготовки древесины, энергообеспечения, ведения охотничьего хозяйства, туризма и иных видов природопользования. Кроме того, водно-болотные угодья представляют собой научный ресурс и имеют учебно-культурное значение [1, с. 10–12; 2, с. 8; 3].

До 60-х гг. XX в. водно-болотные угодья рассматривались преимущественно с экономической точки зрения без учета их экологического, культурного, научного, рекреационного и прочего значения для человечества. Более того, к ним подходили как к нежелательным природным комплексам, неудобным для занятия сельскохозяйственной и лесохозяйственной деятельностью, топким, зыбким местам, непригодным для строительства и размещения различных зданий, сооружений, дорог и других объектов [2, с. 7–8]. В результате варварского осушения болот и прочих водно-болотных угодий произошла трансформация природных ландшафтов, нарушился естественный гидрологический режим, сократилось биологическое разнообразие водно-болотных угодий, что выразилось в возникновении ряда негативных экологических последствий [4, с. 37].

Отдельные аспекты правового регулирования использования и охраны водно-болотных угодий рассматривались в трудах Балашенко С. А., Жлобы А. А., Зайчука Г. И., Лаевской Е. В., Лизгаро В. Е., Макаровой Т. И., Мороза О. В., Шахрай И. С., Шингель Н. А. и других ведущих белорусских ученых. Однако вопросу источников права охраны водно-болотных Республики Беларусь должного внимания в отечественных научных исследованиях до сих пор не уделялось. Важная роль Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц в системе источников права охраны водно-болотных угодий, обуславливает необходимость детального изучения положений этого глобального межправительственного договора.

Проблема охраны водно-болотных угодий как особых экологических систем впервые была обозначена конференцией, проведенной 12–16 ноября 1962 г. в Сент-Мари-де-ла-Мер (Франция) в рамках научно-исследовательского Проекта MAR, разработанного в 1960 г. для изучения проблем сокращения численности водоплавающих птиц вследствие быстрого осушения и иного разрушения крупных болот и прочих водно-болотных угодий в Европе, а также чрезмерной эксплуатации их ресурсов [1, с. 29; 2, с. 8]. 2 февраля 1971 г. по результатам международного совещания в Рамсаре (Иран) была принята Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, известная как Рамсарская конвенция [5].

Рамсарская конвенция исходит из понимания проблемы ускоряющегося исчезновения водно-болотных местобитаний, в том числе вследствие преимущественно потребительского подхода к водно-

болотным угодьям, и способствует укреплению взаимосвязи человека с окружающей его средой, подчеркивая «экологический характер» водно-болотных угодий [6, с. 9]. Водно-болотные угодья Рамсарской конвенцией признаются эталонными, редкими, уникальными природными и антропогенными экосистемами, которые имеют исключительно важное значение для сохранения биологического разнообразия и для благосостояния человека. Особый интерес Рамсарской конвенции вызывают водно-болотные угодья, расположенные на территориях двух или более государств или являющиеся частью речных бассейнов, включающих в себя более чем одно государство [1, с. 10–12; 2, с. 8; 3].

Действующая редакция Рамсарской конвенции применяет широкий подход к юридическому определению понятия «водно-болотные угодья», включающего «районы болот, фендов, торфяных угодий или водоемов – естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шести метров». В состав водно-болотных угодий могут входить прибрежные речные и морские зоны, смежные с водно-болотными угодьями, и острова или морские водоемы с глубиной более шести метров во время отлива, расположенные в пределах водно-болотных угодий, особенно там, где они важны в качестве местобитания водоплавающих птиц (ч. 1 ст., ч. 1 ст. 2).

Рамсарская конвенция касается взаимодействия между водами, выступающими основным фактором, контролирующим состояние окружающей среды и определяющим условия жизни растений и животных, особенно водоплавающих птиц, и иными компонентами природной среды. Сфера применения Рамсарской конвенции охватывает все аспекты охраны и разумного использования 42 типов морских, прибрежных, континентальных и антропогенных экологических систем, в которых водное зеркало постоянно или относительно продолжительно периодически находится на поверхности или близко к поверхности земли [1, с. 79–81].

К морским (приморским) водно-болотным угодьям относятся: постоянные морские мелководья, как правило, менее 6 метров глубиной при отливе, в том числе морские бухты и проливы; морские сублитеральные мелководья и банки, в том числе подводные заросли бурых водорослей, морских трав, тропические морские луга; коралловые рифы; каменистые морские побережья, в том числе скалистые прибрежные острова и обрывы; песчаные и галечные побережья, в том числе песчаные бары, косы и островки, включая системы дюн и заболоченные понижения между дюнами; постоянные воды эстуариев и дельты; илистые, песчаные и засоленные поверхности; литоральные марши, в том числе соленые приморские болота, соленые луга, солончаки, приморские солоноватые и пресные болота; литоральные лесные водно-болотные угодья, включая мангры; прибрежные солоноватые, соленые лагуны, а также солоноватые и соленые лагуны, связанные с морем по крайней мере одним относительно узким проливом; прибрежные пресноводные лагуны, включая дельтовые лагуны; карстовые и другие подземные гидрологические системы.

В категорию континентальных водно-болотных угодий входят: постоянные внутренние дельты; постоянные реки и ручьи, включая водоплавы; сезонные и временные реки, ручьи, водотоки; постоянные пресноводные озера (площадью свыше 8 га), включая большие старицы; сезонные и временные пресноводные озера (свыше 8 га), включая пойменные озера; постоянные соленые, солоноватые, щелочные озера; сезонные и временные, соленые, солоноватые и щелочные озера и отмели; постоянные соленые, солоноватые, щелочные болота и мелкие водоемы; сезонные и временные соленые, солоноватые и щелочные болота и мелкие водоемы; постоянные

пресноводные болота, мелкие водоемы, пруды (менее 8 га), болота на бедных органикой почвах, с погруженной растительностью, обводненные большую часть вегетационного периода; сезонные и временные пресноводные мелкие водоемы на бедных органикой почвах, включая поемные луга, осоковые болота; безлесные торфяные болота, включая кустарниковые и открытые верховые болота, переходные и низинные торфяные болота; альпийские водно-болотные угодья, включая альпийские луга, временные водоемы, возникающие от таяния снегов; тундровые водно-болотные угодья, включая мелкие тундровые водоемы и временные водоемы, возникающие от таяния снегов; кустарниковые водно-болотные угодья на бедных органикой почвах, в том числе закустаренные пойменные водно-болотные угодья, ольшаники; пресноводные лесные водно-болотные угодья, включая сезонно затопляемые леса, заболоченные леса на бедных органикой почвах; лесные торфяные болота; пресноводные источники, оазисы; геотермальные водно-болотные угодья; карстовые и другие подземные гидрологические системы.

Антропогенные водно-болотные угодья – это аквакультурные (моллюско- и рыбозаводные) пруды; пруды, в том числе фермерские, водопой и другое (обычно до 8 га); ирригационные системы, включая оросительные каналы и рисовые чеки; сезонно заливаемые сельскохозяйственные земли (луга, пастбища); салины, соляные озера; сбросные водоемы, водохранилища (обычно более 8 га); карьеры, водоемы в карьерных выработках песчано-гравийного сырья, глины и прочее; отстойники сточных вод; каналы и дренажные канавы; карстовые и другие подземные гидрологические системы.

Особое внимание Рамсарская конвенция уделяет международным водно-болотным угодьям. Водно-болотные угодья отбираются для Списка водно-болотных угодий международного значения с точки зрения экологии, ботаники, зоологии, лимнологии или гидрологии. В первую очередь в Список включаются водно-болотные угодья, имеющие международное значение в качестве местообитаний, экологически связанных с водно-болотными угодьями птиц в любой сезон (ч. 2 ст. 1, ч. 2 ст. 2). Водно-болотное угодье признается имеющим международное значение, если: 1) является примером эталонного, редкого или уникального для соответствующего биогеографического региона типа водно-болотных экосистем и находится в естественном или близком к естественному состоянию; 2) поддерживает существование уязвимых, исчезающих или находящихся на грани полного исчезновения видов, или находящихся под угрозой исчезновения экологических сообществ; 3) обеспечивает существование популяций растений и (или) животных, имеющих большое значение для поддержания биологического разнообразия соответствующего биогеографического региона; 4) обеспечивает существование видов растений и (или) животных на критической стадии их биологического цикла или обеспечивает убежище при неблагоприятных условиях; 5) регулярно поддерживает существование не менее 20000 водно-болотных птиц; 6) регулярно поддерживает существование 1% особей в популяции какого-либо вида или подвида водно-болотных птиц; 7) поддерживает существование значительного числа аборигенных подвидов, видов или семейств рыб, отдельных стадий их биологического цикла, взаимодействия видов и (или) популяций, которые являются индикаторами экологической и (или) экономической ценности водно-болотного угодья, и тем самым вносит вклад в биологическое разнообразие планеты; 8) является важным источником пищи для рыб, нерестилищем, местом нагула молоди и (или) лежит на миграционном пути, от которого зависят популяции рыб либо внутри водно-болотного угодья, либо вне его; 9) регулярно поддерживает существование 1% особей в популяции какого-либо вида или подвида животных (за исключением птиц), обитающих в водно-болотных угодьях [1, с. 75–76, 124–133].

Каждая сторона Рамсарской конвенции обязуется идентифицировать и устойчиво администрировать подходящие для включения в Список водно-болотных угодий международного значения водно-болотные угодья. При подписании конвенции или при сдаче на хранение документа о ратификации или присоединении каждая сторона определяет, по крайней мере, одно такое водно-болотное угодье. Любая сторона в праве добавлять к Списку дополнительные водно-болотные угодья, расположенные на ее территории, расширять границы водно-болотных угодий, которые уже внесены ею в Список,

или вычеркнуть из Списка или сократить границы водно-болотных угодий, которые уже внесены ею в Список (ч. 4 и ч. 5 ст. 2).

В Рамсарской конвенции заложена концепция «рационального использования» водно-болотных угодий через национальные планы, политику и законодательство. Сторонам предписывается определять и осуществлять свое планирование таким образом, чтобы способствовать охране водно-болотных угодий, включенных в Список, а также, насколько это возможно, разумно использовать водно-болотные угодья, находящиеся на их территории. Каждая сторона должна создавать природные резерваты на водно-болотных угодьях, независимо от того, включены они в Список или нет, и обеспечивать надлежащий надзор за ними. Вычеркнуть из Списка или сократить границы водно-болотных угодий, которые уже внесены в Список, сторона в праве лишь «вследствие настоятельных государственных интересов» и при условии надлежащей компенсации происходящей в результате этого потери ресурсов водно-болотных угодий (например, путем создания дополнительных природных резерватов для водоплавающих птиц и обеспечения защиты достаточной части территории первоначального их местообитания в этом районе или где-либо в другом месте). Стороны несут международную ответственность за охрану, управление и рациональное использование ресурсов мигрирующих водоплавающих птиц и стремятся к увеличению их численности (ч. 5 и ч. 6 ст. 2, ч. 1, 2, 4 ст. 4).

Задача Рамсарской конвенции состоит в том, чтобы обеспечить сохранение и рациональное использование всех водно-болотных угодий с помощью местных, региональных и национальных действий и международного сотрудничества в качестве вклада в дело достижения устойчивого развития во всем мире. Членство в Рамсарской конвенции позволяет участникам получать помощь в разработке национальной стратегии и плана действий, направленных на усовершенствование охраны и устойчивого использования водно-болотных угодий; предоставляет возможности обсуждать на международных форумах принципы сохранения и устойчивого использования водно-болотных угодий; способствует приданию международной известности национальным Рамсарским угодьям и тем самым привлечению к их охране и устойчивому развитию поддержки международных организаций; обеспечивает доступ к использованию международных стандартов по основным положениям устойчивого использования водно-болотных угодий, планирования управления и охраны; содействует в решении национальных проблем охраны и управления водно-болотными угодьями через контакты с Рамсарским Бюро и через специальные органы Рамсарской конвенции; обеспечивает международное сотрудничество и международную помощь проектам по водно-болотным угодьям через Специальный фонд Конвенции (Small Grants Fund) или через помощь Конвенции в обеспечении проектов по водно-болотным угодьям от других доноров [7, с. 74].

Рамсарская конвенция предполагает сотрудничество с Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 г.; Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г.; Конвенцией по сохранению мигрирующих видов диких животных от 23 июня 1979 г.; Конвенцией по сохранению Европейской живой природы и естественных сред обитания от 19 сентября 1979 г.; Рамочной конвенцией ООН об изменении климата от 9 мая 1992 г.; Конвенцией о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 г.; Международной конвенцией по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, от 12 сентября 1994 г. и другими многосторонними договорами в интересах достижения поставленных целей [8–14]. Рамсарская конвенция также обладает потенциалом для сотрудничества с двусторонними договорами и для расширения круга партнеров и установления контактов с договорами, которые, на первый взгляд, не имеют отношения к вопросам биоразнообразия. К числу таковых можно отнести Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г., Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 г., Международную конвенцию о контроле за вредными противобактериальными системами на судах от 5 октября 2001 г., Соглашение о проведении согласованной полити-

ки в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 г. и прочие [15–18].

Следует отметить, что к Рамсарской конвенции присоединилось 168 государств. Республика Беларусь является стороной Рамсарской конвенции в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 1999 г. № 292 «О правопреемстве Республики Беларусь в отношении Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц» [19].

Исходя из требований Рамсарской конвенции Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь при участии общественности в Секретариат Рамсарской конвенции было подготовлено 26 заявок о признании водно-болотных угодий Рамсарскими. Международное значение имеют 20 водно-болотных угодий Республики Беларусь, среди них Березинский биосферный заповедник, Национальный парк «Припятский», заказники «Споровский», «Ельня», «Званец», «Козьянский», «Освейский», «Котра», «Средняя Припять», «Морочно», «Ольманские болота», «Простырь», «Острова Дулебы – Заозерье», «Старый Жаден», «Выгонощанское», «Выдрица», «Пойма реки Днепр», «Полесская долина реки Буг», «Сервечь», «Вилейты». На получение статуса водно-болотных угодий международного значения претендуют еще шесть водно-болотных угодий: «Голубицкая пуща», «Дрожбитка-Свина», «Ипуть», «Дикое», «Подвеликий Мох» и «Свислочско-Березинское» [20].

Для решения проблем в области охраны и устойчивого использования водно-болотных угодий Республики Беларусь была разработана Стратегия по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2009 г. № 177 [21]. Эта стратегия определила современное состояние водно-болотных угодий Республики Беларусь, план действий по реализации Рамсарской конвенции и ожидаемые результаты от его реализации.

Сохранение, восстановление и устойчивое использование водно-болотных угодий Республики Беларусь Стратегией по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2009 г. №177 предусматривалось по следующим основным направлениям: совершенствование нормативного правового обеспечения охраны и устойчивого использования водно-болотных угодий; проведение инвентаризации, учета и анализа состояния водно-болотных угодий; восстановление водно-болотных угодий; обеспечение научно обоснованного управления, охраны и устойчивого использования водно-болотных угодий; регулирование распространения и численности инвазивных чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений; развитие сети водно-болотных угодий, имеющих международное значение, охрана и устойчивое использование этих угодий; активизация международного сотрудничества; совершенствование информационного обеспечения вопросов, касающихся охраны и устойчивого использования водно-болотных угодий.

С момента присоединения Республики Беларусь к Рамсарской конвенции наряду со Стратегией по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2009 г. №177 были разработаны Схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2015 г., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 1919 и Схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 г., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. №649 [22; 23]. Кроме того, вопросы правового регулирования использования и охраны водно-болотных угодий были регламентированы во многих документах стратегического и концептуального уровня:

- 1) в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР–2020), одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 23 марта 2004 г. (протокол №12), Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь 6 мая 2004 г. (протокол №11/15ПР);
- 2) основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2015 годы, утвержденных 4 ноября 2006 г. № 1475;
- 3) основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь, утвержденных законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-3;
- 4) стратегии снижения выбросов и увеличения абсорбции поглотителями парниковых газов в Республике Беларусь на 2007 - 2012 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07 сентября 2006 г. № 1155;
- 5) национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 1920;
- 6) стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. № 1707 «О некоторых вопросах в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия»;
- 7) стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 г., одобренной решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 января 2011 г. № 8-р;
- 8) водной стратегии Республики Беларусь на период до 2020 г., утвержденной решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 72-р;
- 9) концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575;
- 10) концепции развития охотничьего хозяйства в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2014 г. № 1029;
- 11) Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02 июня 2015 г. № 459;
- 12) Государственной программе «Торф» на 2008–2010 годы и на период до 2020 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2008 г. № 94;
- 13) Государственной программе развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008-2014 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 6 марта 2008 г. № 146, и Государственной программе развития системы особо охраняемых природных территорий на 2015–2019 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 24 июля 2014 г. № 367;
- 14) Государственной программе социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010–2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 марта 2010 г. № 161;
- 15) Государственной программе развития курортной зоны Нарочанского региона на 2011 - 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2010 г. № 514;
- 16) Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136;
- 17) Национальной программе мер по смягчению последствий изменения климата на 2008–2012 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 августа 2008 г. № 1117 и Государственной программе мер по смягчению последствий изменения климата на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июня 2013 г. № 510;

- 18) Республиканской программе «Инженерные водохозяйственные мероприятия по защите населенных мест и сельскохозяйственных земель от паводков в наиболее паводкоопасных районах Полесья на 2005–2010 годы», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2005 г. № 311;
- 19) Республиканской программе развития рыбной отрасли на 2006–2010 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2006 г. № 535 и Государственной программе развития рыбохозяйственной деятельности на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07 октября 2010 г. № 1453;
- 20) Государственной программе обеспечения функционирования и развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 13 июня 2011 г. № 244;
- 21) Государственной программе геологоразведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы Беларуси на 2006–2010 годы и на период до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 марта 2006 г. № 184;
- 22) Государственной программе развития охотничьего хозяйства на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 апреля 2015 № 296 и других [24–48].

Заключение. Безусловно, выполнение цели и задач Рамсарской конвенции благоприятно способствует Республике Беларусь в решении проблем сокращения глобально значимого биологического разнообразия, уменьшения выбросов диоксида углерода, торможения прогрессирующей деградации почв, проблемы глобального изменения климата, проблемы паводков и засух и иных экологических проблем, вызванных нерациональным использованием водно-болотных угодий и их ресурсов за предшествующий период [7, с. 75].

Представляется, что для повышения эффективности реализации положений Рамсарской конвенции в Республике Беларусь необходимо совершенствование действующего законодательства Республики Беларусь в области охраны водно-болотных угодий и, прежде всего, внесение изменений и дополнений в Стратегию по реализации Рамсарской конвенции с учетом современного состояния водно-болотных угодий Республики Беларусь, достигнутых результатов и выполненных мероприятий по сохранению, восстановлению и устойчивому использованию водно-болотных угодий Республики Беларусь за предшествующий период, а также разработка очередного стратегического плана по реализации Рамсарской конвенции с учетом окончания периода, на который была рассчитана реализация стратегического плана по выполнению Рамсарской конвенции на 2009–2014 годы.

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Руководство по Рамсарской конвенции: справочник по осуществлению Конвенции о водно-болотных угодьях (Рамсар, Иран, 1971 г.). – 4-е изд. – Секретариат Рамсарской конвенции, Гланд, Швейцария, 2006. – 150 с.
2. Кумари, Э. Водно-болотные угодья международного значения и изучения водоплавающих птиц / Э Кумари // Водно-болотные угодья и водоплавающие птицы / АН ЭССР, Ин-т зоологии и ботаники. – Таллин: Валгус, 1987. – 127[1] с.
3. Виноградов, В.Г. Охрана местобитаний водно-болотных птиц / В.Г. Виноградов, Н.Н. Скокова. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.birdsbb.ru/sec/sec0.html>.
4. Комментарий к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием / деградацией земель. Глобальные природоохранные Конвенции: опыт осуществления в Республике Беларусь / Под ред. В.М. Подоляко, В.В. Савченко. – Минск: Полиграфт, 2002. – 124 с.
5. Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях международного значения // Нормы международного гуманитарного права [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=37. – Дата доступа: 20.02.2015.
6. Экосистемы и благосостояние человека: водно-болотные угодья и водные ресурсы. Синтез / Оценка экосистем на пороге тысячелетия, Институт мировых ресурсов. – Вашингтон, США, 2005. – 80 с.
7. Глобальные природоохранные конвенции: опыт осуществления в Республике Беларусь / Под ред. В.М. Подоляко, В.В. Савченко / Минприроды Респ. Беларусь, Программа развития ООН, Глобальный экологический фонд. – Минск: Полиграфт, 2002. – 200 с.
8. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия // Conventions [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=129. – Дата доступа: 20.12.2015.
9. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения // Conventions [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=39. – Дата доступа: 20.12.2015.
10. Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных // Conventions [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=41. – Дата доступа: 20.12.2015.
11. Конвенция по сохранению Европейской живой природы и естественных сред обитания // Conventions [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=501. – Дата доступа: 20.12.2015.
12. Рамочная конвенция ООН об изменении климата // Conventions [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=399. – Дата доступа: 20.12.2015.
13. Конвенция о биологическом разнообразии // Conventions [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=55. – Дата доступа: 20.12.2015.
14. Международная конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке // Conventions [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=59. – Дата доступа: 20.12.2015.
15. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением // Conventions [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=49. – Дата доступа: 20.12.2015.
16. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях // Conventions [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=72. – Дата доступа: 20.12.2015.
17. Международная конвенция о контроле за вредными противорастворимыми системами на судах // Conventions [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=1963. – Дата доступа: 20.12.2015.
18. Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных фитосанитарных мер // Conventions [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=1837. – Дата доступа: 20.12.2015.
19. О правопреимстве Республики Беларусь в отношении Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 мая 1999 г., №292 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – №41. – 1/377.
20. О биологическом и ландшафтном разнообразии // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: http://minpriroda.gov.by/ru/new_url_1070651998-ru. – Дата доступа: 20.12.2015.
21. Об утверждении Стратегии по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 февр. 2009 г., №177 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – №44. – 5/29297.
22. О схеме рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2015 г.: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 дек. 2007 г.,

- № 1919: в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 3 нояб. 2010 г., №1628 (с изм. и доп.: Постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 17 июня 2011 г., № 794; 28 дек. 2013 г., № 1149) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 27. – 5/26645; 2010. – № 266, – 5/32806; 2011. – № 71. – 5/33994; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, – 17.01.2014. – 5/38269.
23. О развитии системы особо охраняемых природных территорий: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 июля 2014 г., № 649 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 5/39101. – 09.07.2014.
24. Национальная стратегия устойчивого социально,экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.: одобрена Нац. комиссией по устойчивому развитию Респ. Беларусь (прот. № 11/15 ПР от 6 мая 2004 г.) и Президиумом Совета Министров Респ. Беларусь (прот. № 25 от 22 июня 2004 г.) / Нац. комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь; Редкол.: Я.М.Александрович [и др.]. – Минск: Юнипак. – 200 с.
25. Об утверждении Основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2015 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 нояб. 2006 г., №1475: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 3 марта 2008 г., №322 (с изм. и доп.: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 мая 2008 г., №693) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 186. – 5/24172; 2008. – № 57. – 5/27263; 2008. – №121. – 5/27661.
26. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., №60-3: в ред. Закона Респ. Беларусь, 12 дек. 2013 г., №83-3 (с изм. и доп.: Закон Респ. Беларусь, 4 июня 2015 г., №275-3) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 188. – 2/1157; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 17.12.2013. – 2/2081; 10.06.2015. – 2/2273.
27. Об утверждении Стратегии снижения выбросов и увеличения абсорбции поглотителями парниковых газов в Республике Беларусь на 2007 - 2012 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 7 сент. 2006 г., № 1155 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. –2006. – № 148. – 5/22879.
28. Об утверждении Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г.: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 дек. 2007 г., № 1920 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 27. – 5/26646.
29. О Национальном плане действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2016-2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. № 1707: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 3 сент. 2015г., № 743 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 08.09.2015. – 5/41005.
30. Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025г.: одобрена решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 28. 01. 2011 г., №8-р // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: http://minpriroda.gov.by/ru/new_url_1670219329-ru/ – Дата доступа: 11.01.2016.
31. Водная стратегия Республики Беларусь на период до 2020 г.: утверждена решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 11 авг. 2011 г., №72-р // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: http://minpriroda.gov.by/ru/new_url_1649710582-ru/ – Дата доступа: 11.01.2016.
32. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., №575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 30 дек. 2011 г., №621 (с изм. и доп.: Указ Президента Респ. Беларусь, 24 янв. 2014 г., №49) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 276. – 1/12080; 2012. – №8. – 1/13223; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 30.01.2014. – 1/14788.
33. О Концепции развития охотничьего хозяйства в Республике Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 окт. 2014 г., №1029 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 04.11.2014. – 5/39652.
34. О Концепции развития рыболовного хозяйства в Республике Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 июня 2015 г., №459 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 04.06.2015. – 5/40616.
35. Об утверждении Государственной программы «Торф» на 2008 - 2010 годы и на период до 2020 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 янв. 2008 г., № 94: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 27 марта 2010 г., №444 (с изм. и доп.: постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 22 окт. 2010 г., №1555; 27 декабря 2011 г. № 1738; 26 декабря 2012 г. № 1200; 8 августа 2014 г. № 772) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 29. –5/26698; 2010. – № 80. – 5/31526; № 261. – 5/32718; 2012. – № 2. – 5/35003; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 29.12.2012. – 5/36681; 12.08.2014. – 5/39248.
36. Об утверждении Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008-2014 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 6 марта 2008 г., № 146: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 6 мая 2010 г., № 238 (с изм. и доп.: Указы Президента Респ. Беларусь, 16 апр. 2012 г., № 175; 8 июля 2013 г., № 302; 28 мая 2014 г. № 250) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – №57. – 1/9532; 2010 г. – № 118. – 1/11624; 2012. – № 46. – 1/13447; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 10.07.2013. – 1/14375; 03.06.2014. – 1/15048.
37. Об утверждении Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2015-2019 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 24 июля 2014 г., №367// Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 25.07.2014. – 1/15186.
38. О Государственной программе социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010 - 2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 марта 2010 г., № 161: в ред.: Указа Президента Респ. Беларусь, 4 окт. 2011 г., № 445 (с изм. и доп.: Указы Президента Респ. Беларусь, 14 янв. 2013 г., № 26; 30 мая 2014 г., № 257; 28 июля 2014 г., № 380) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 80. – 1/11503; 2011. – № 113. – 1/12971; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 17.01.2013, – 1/14003; 05.06.2014. – 1/15057; 31.07.2014. – 1/15211.
39. О Государственной программе развития курортной зоны Нарочанского региона на 2011 - 2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 30 сент. 2010 г., № 514: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 25 июля 2013 г., № 331 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. –2010. – № 237. – 1/12005; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 30.07.2013. – 1/14414.
40. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы.: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2011 г., № 136: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 20 июня 2014 г., № 287 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 43. – 1/12462; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 25.06.2014. – 1/15089.
41. Об утверждении Национальной программы мер по смягчению последствий изменения климата на 2008-2012 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 авг. 2008 г., №1117: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 6 апр. 2012 г., №312 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 188. – 5/28111; 2012. – № 43. – 5/35527.
42. Об утверждении Государственной программы мер по смягчению последствий изменения климата на 2013–2020 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 июня 2013 г., № 510: в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 8 мая 2014 г., №444 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 25.06.2013. –5/37447; 14.05.2014. – 5/38830.
43. Об утверждении республиканской программы «Инженерные водохозяйственные мероприятия по защите населенных мест и

- сельскохозяйственных земель от паводков в наиболее паводкоопасных районах Полесья на 2005-2010 годы»: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 марта 2005 г., № 311; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 2 авг. 2006 г., №990 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – №52. – 5/15756; 2006. – №146. – 5/22839.
44. Об утверждении Республиканской программы развития рыбной отрасли на 2006–2010 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 апр. 2006 г., № 535; в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 21 дек. 2006 г., № 1696 (с изм. и доп.: постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 26 нояб. 2007 г., № 1606; 16 дек. 2008 г., № 1943; 22 дек. 2008 г., № 1994; 29 июня 2009 г., № 852; 7 окт. 2009 г., № 1298; 27 сент. 2010 г., № 1388) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 71. – 5/22235; 2007. – № 1. – 5/24404; № 289. – 5/26248; 2009. – № 1. – 5/28978; № 3. – 5/29022; № 160. – 5/30058; № 248. – 5/30556; 2010. – № 236. – 5/32546.
45. Об утверждении Государственной программы развития рыбохозяйственной деятельности на 2011-2015 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 7 окт. 2010 г., №1453; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 17 февр. 2012 г., №159 (с изм. и доп.: постановления совета Министров Респ. Беларусь, 31 июля 2012 г., №707; 2 нояб. 2012 г., №1005; 7 июля 2014 г., №651; 30 сент. 2014 г., №931; 28 апр. 2015 г., №354; 22 июля 2015 г., №623; 22 окт. 2015 г., №886; 5 нояб. 2015 г., №926 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – №250. – 5/32635; 2012. – №33. – 5/35353; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 04.08.2012. – 5/36054; 07.11.2012. – 5/36445; 13.07.2014. – 5/39106; 04.10.2014. – 5/39514; 01.05.2015. – 5/40470; 25.07.2015. – 5/40833; 24.10.2015. – 5/41198; 10.11.2015. – 5/41254.
46. Об утверждении Государственной программы обеспечения функционирования и развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь на 2011-2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 13 июня 2011г., №244; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 27 марта 2012 г., №148 (с изм. и доп.: Указы Президента Респ. Беларусь, 31 янв. 2013 г., №47; 14 нояб. 2013 г., №506; 28 июля 2014 г., №379; 14 сент. 2015 г., №393) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – №69. – 1/12602; 2012. – № 38. – 1/13412; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 05.02.2013. – 1/14043; 19.11.2013. – 1/14619; 31.07.2014. – 1/15207; 16.09.2015. – 1/16023.
47. Об утверждении Государственной программы геологоразведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы Беларуси на 2006-2010 годы и на период до 2020 года: Указ Президента Респ. Беларусь, 28 марта 2006 г., №184; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 22 нояб. 2007 г., № 594 (с изм. и доп.: Указы Президента Респ. Беларусь, 20 нояб. 2008 г., № 632; 12 мая 2009 г., № 241) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – №53. – 1/7390; 2007. – № 287. – 1/9135; 2008. – № 287. – 1/10239; 2009. – № 119. – 1/10688; 2009. – № 292. – 1/11132.
48. О Государственной программе развития охотничьего хозяйства на 2016-2020 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 13 апр. 2015 г., №296 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 15.04.2015. – 5/40399.

Материал поступил в редакцию 26.10.16

RECITS E.V. Convention on wetlands of international importance mainly as habitats of waterfowl as a source of law for the protection of wetlands in the republic of Belarus

This article deals with some theoretical and applied problems of implementation of the Convention on wetlands of international importance mainly as habitats of waterfowl in the process of implementing activities on the protection of wetlands in the territory of the Republic of Belarus. The author attempts to identify the role and place of the Convention on wetlands of international importance mainly as habitats of waterfowl in the Republic of Belarus in the system of sources of law for the protection of wetlands of the Republic of Belarus.

УДК 016:929

Потолков Ю.В.

ГУМАНИСТИЧЕСКИЙ ПАФОС РОМАНА АНДРЕЯ ПЛАТОНОВА “ЧЕВЕНГУР”

В мировой литературе XX века весьма распространённой оказалась антиутопия, то есть жанровая разновидность, описывающая общество, в котором возобладали негативные тенденции развития. Она ставит под сомнение возможность достижения социальных идеалов и исходит из убеждения, что произвольные попытки воплотить эти идеалы сопровождаются катастрофическими последствиями. К произведениям такого ряда относят следующие: Евгений Замятин “Мы”, Джордж Оруэлл “1984”, Владимир Набоков “Приглашение на казнь”, Татьяна Толстая “Кысь”, Виктор Пелевин “Жёлтая стрела” и др.

К антиутопиям часто причисляют и социально – философский роман Андрея Платонова “Чевенгур”. В таких утверждениях есть свой резон: Платонов рассказывает о жизни и гибели фантастического коммунистического города одноименного с названием романа. Но очевидно и иное: содержание этого произведения далеко выходит за рамки антиутопии: помимо явлений конкретно исторических (социальные процессы в Советской России двадцатых годов XX века) в “Чевенгуре” исследуются явления общечеловеческие, в частности, те психологические стимулы, которые понуждают цивилизацию к постоянному движению. А. Платонов здесь интересуется не столько теоретическими установками большевизма и административными действиями властей, руководящих советской социальной действительностью двадцатых годов XX века, сколько индивидуально-психологическими истоками этой действительности. Писатель показывает такой коммунизм, кото-

рый строится “снизу”, из глубины вековечных народных представлений об идеальных общественных отношениях.

Хоть в романе действует огромное количество персонажей, читать это произведение как в первую очередь изображение революционных “множеств” вряд ли стоит. Писатель воплощает представленную во “множествах” натуру человека как таковую. При всей социальной панорамности романа, в нём представлена пусть многоликая, но, по сути, одна – обобщённая – личность. Это личность эпохи, вечности. Сюжетное многолюдие в его исторической конкретности становится для писателя средством изображения натуры человека как таковой.

Поэтому любой читатель “Чевенгура” с полным основанием может постигать в творении А. Платонова нравственно-психологическую сущность самого себя как человека и как человечества – прошлого, настоящего и будущего. И вправе поставить перед собой тот же вопрос, который волнует персонажей романа: вопрос о диалектических взаимоотношениях жизни и смерти.

Все события, представленные в романе, укладываются в нравственную подоплёку именно этого вопроса. Суть названной подоплёки, на наш взгляд, заключена уже в самом названии коммунистического города. Единого мнения об этимологии слова “Чевенгур” (если эта этимология существует вообще) литературоведы не высказывают. Поэтому хотелось бы обратиться к приёму, который сразу же

Потолков Юрий Васильевич, доцент кафедры белорусского и русского языков Брестского государственного технического университета. Беларусь, БрГТУ, 224017, г. Брест, ул. Московская, 267.