

**Обухова И.И.**, к. э. н., доцент **Басалай М.Н.**, студент  
 УО «Брестский государственный технический университет».  
 г. Брест, Беларусь  
*iobuhova@yandex.ru*

## РАЗВИТИЕ ОФФШОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БРЕСТСКОМ РЕГИОНЕ

Ускорение инновационного развития Брестского региона требует принятия мер, направленных на повышение инвестиционной активности резидентов свободной экономической зоны «Брест». Особенно актуальна эта проблема в отношении привлечения иностранных инвестиций, так как финансовые возможности бюджета и субъектов хозяйствования из-за разбалансированности белорусской экономики в настоящее время ограничены. Однако, как показал выполненный нами анализ показателей деятельности резидентов СЭЗ «Брест», несмотря на значительный рост суммы инвестиций в основной капитал, темпы динамики иностранных инвестиций в 2016 году снизились почти в 4 раза по сравнению с 2015 годом (таблица 1).

**Таблица 1.** Основные показатели деятельности резидентов СЭЗ «Брест»

| Наименование показателей                       | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | Январь-июнь 2017 г.             |
|--|---------|---------|---------|---------------------------------|
| Количество резидентов, ед.                     | 78      | 81      | 78      | 75                              |
| из них убыточных предприятий                   | 34      | 38      | 38      | 29 (38,2 %)                     |
| Темпы динамики выручки в сопоставимых ценах, % | 107,4   | 105,3   | 124,8   | К 1 полугодю 2016 г.<br>108,9 % |
| Темпы динамики инвестиций в ОК, %              | 80,6    | 41,8    | 114,8   | 84                              |
| в том числе иностранных инвестиций, %          | 27,2    | 123,9   | 32,9    | 310                             |
| Темпы динамики экспорта товаров, %             | 94,9    | 68,4    | 108,6   | 131                             |
| Темпы динамики импорта товаров, %              | 90,8    | 58,5    | 104,7   | 106,8                           |
| Сальдо внешней торговли товарами, млн. USD     | 46,1    | 98,9    | 85,0    | 108,9                           |

Примечание: составлено на основе [1].

Следует отметить, что в 1-м полугодии 2017 года основные экономические показатели несколько улучшились: снизилась доля убыточных предприятия от 48.7% до 38.2%, увеличились темпы динамики экспорта и импорта товаров, выросло сальдо внешней торговли товарами. И, хотя темпы динамики инвестиций в основной капитал уменьшились на 16% по сравнению с соответствующим периодом 2016 года, уже в 1-м квартале текущего года резиденты СЭЗ привлекли 21,4 млн. USD иностранных инвестиций, что в 2,1 раза больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В целом за полугодие темпы роста иностранных инвестиций составили 310%, и это свидетельствует о том, что Брестский регион достаточно привлекателен для иностранного капитала.

К снижению в 2017 году инвестиционной активности СЭЗ привели изменения порядка налогообложения, введенные с 01.01.2017 года в соответствии с обязательствами Беларуси как члена ЕАЭС. Был отменен беспошлинный вывоз на территорию Таможенного союза товаров, произведенных из импортного сырья, ввезенного без уплаты пошлин; уменьшилось число импортозамещающих товаров, подлежащих обложению НДС по пониженной ставке и освобождению от уплаты налога на прибыль.

Для того, чтобы компенсировать потери резидентов СЭЗ от упразднения некоторых таможенных льгот, 30.12.2016 года Президент Республики Беларусь подписал Указ, направленный на максимальное снижение налоговой нагрузки на предприятия за счет увеличения льгот по налогу на прибыль, отмены арендной платы на земельные участки и налога на добавленную стоимость по товарам, производимым для внутреннего рынка. Был также продлен срок деятельности всех СЭЗ до 2050 года и снижен минимальный заявленный объем инвестиций для новых резидентов.

Благодаря этим мерам, уже в первом квартале 2017 года на предприятиях СЭЗ «Брест» было создано 532 рабочих места и зарегистрировано 3 новых резидента с объемом заявленных инвестиций около 4 млн. USD, причем все организации образованы с участием иностранного капитала [2]. Тем не менее, инвестиционную активность иностранных инвесторов нельзя считать достаточной для того, чтобы привлечь в Брестский регион достаточные для инновационного развития финансовые ресурсы, а убыточная деятельность почти 40% резидентов СЭЗ «Брест» не позволяет им осуществлять модернизацию производства и другие инновационные преобразования за счет собственных средств.

Для поиска путей решения данной проблемы мы изучили мировой опыт оффшорного бизнеса, основанного на функционировании в разных странах специальных зон, где зарубежным компаниям правительством предоставляются особо льготные условия для ведения предпринимательской деятельности. На первых этапах своего развития оффшорные зоны создавались на территориях со слаборазвитой экономикой, непривлекательных для ведения бизнеса на общих основаниях, с целью привлечения в страну иностранного капитала. При этом в бюджет страны поступали значительные суммы сборов от регистрации компаний, которые вели свою хозяйственную деятельность за пределами оффшора и не оказывали негативного влияния на национальный бизнес.

К основным факторам, обеспечивающим привлекательность оффшорных зон для иностранного капитала, следует отнести низкий уровень налогообложения или полную его отмену; конфиденциальность проводимых сделок; отсутствие валютного контроля и пониженные требования к представлению отчетности; упрощенную и ускоренную процедуру регистрации компаний. В процессе развития оффшорной деятельности на мировом финансово-экономическом рынке возникло несколько разновидностей оффшорных зон, отличающихся друг от друга характером льгот и организационным механизмом функционирования.

Так, в *классических оффшорах*, которые, по своей сути, являются «налоговыми убежищами», полностью отменены налоги с компаний-нерезидентов, а также не является обязательным представление отчетности по ведению бизнеса. К таким зонам относятся Британские Виргинские острова, Панама, Багамы, Каймановы острова, Белиз и другие. Они были созданы в разное время, но до сих пор считаются наиболее привлекательными для иностранного капитала. В таких странах, как Ирландия, Кипр, Люксембург, Швейцария, Гонконг, на территории оффшорных зон предоставляются значительные налоговые льготы, но деятельность их резидентов контролируется государством.

В США, Великобритании, Канаде и некоторых других государствах функционируют нестандартные оффшорные зоны, где минимизировано фактическое налогообложение за счет создания выгодных условий для финансового и налогового планирования. Их функционирование способствует значительному привлечению иностранных инвестиций в экономику, а государственные меры контроля оффшорного бизнеса ограничивают возможность использования нелегальных схем [3].

Определенный опыт оффшорной деятельности имеется и у наших партнеров по Таможенному союзу — России и Казахстана. Так, в Российской Федерации довольно активно осуществляется *внешний оффшорный бизнес*, при котором российские компании регистрируются в оффшорах различных регионов мира. Так, в базе данных «панамского архива» в мае 2016 года было зарегистрировано более 2000 владельцев компаний из России (для сравнения: из Китая почти 9000, из США — 4500, а из Беларуси — 98) [4]. Особенно активизировался вывоз капитала из России во время мирового финансового кризиса в условиях политической нестабильности и экономической стагнации, что, безусловно, ведет к значительным потерям российской экономики

*Внутренняя оффшорная деятельность* в России, Казахстане, Беларуси и других странах осуществляется путем создания на территории государства нестандартных зон, которые в России называются особыми экономическими зонами (ОЭЗ), в Казахстане — специальными экономическими зонами (СЭЗ), в Беларуси, как было сказано раньше, свободными экономическими зонами. Несмотря на некоторые различия в названиях, все эти зоны представляют собой части территорий государств с четко обозначенными границами, на которых действует специальный правовой режим (освобождение от таможенных пошлин, налоговые льготы, специальный порядок валютного регулирования и т. п.) для осуществления приоритетных видов деятельности. В качестве примеров успешного функционирования нестандартных зон можно назвать Калининградскую ОЭЗ, СЭЗ «Астана-новый город», СЭЗ «Павлодар», белорусские СЭЗ, например, СЭЗ «Брест», СЭЗ «Гомель-Ратон» и другие. Однако до сих пор в законодательстве наших стран нет термина «оффшор» и соответствующих ему стабильных норм государственного регулирования оффшорной деятельности, что, по нашему мнению, тормозит ее развитие.

Определенные ограничения на внешнюю оффшорную деятельность внесло и введение Указом Президента Республики Беларусь от 14.01.2000 года специального сбора с целью защиты государственного бюджета от сокрытия белорусскими компаниями доходов, полученных от деятельности в оффшорных зонах. Плательщиками сбора признавались резиденты Республики Беларусь, перечисляющие зарегистрированным в оффшорной зоне нерезидентам или на счет, открытый в оффшорной зоне, денежные средства. В Указе, подписанном в 2003 году, был определен порядок взимания оффшорного сбора с белорусских компаний и индивидуальных предпринимателей, согласно которому субъекты оффшорной деятельности обязаны еще до перечисления денежных средств или выполнения неденежных обязательств уплачивать в республиканский бюджет сбор в размере 15%, а также ежемесячно представлять декларацию в налоговые органы [5].

Однако, хотя в Указе 2006 года был утвержден рекомендуемый для белорусских компаний перечень из 47 оффшорных зон в разных регионах мира, а в последней его редакции от 26 ноября 2014 года данный список был расширен до 52 зон, фискальная направленность налогообложения оффшорного бизнеса снижает его активность. Поэтому, как показал анализ информации Министерства по налогам и сборам, оффшорный сбор значительных средств государству не приносит, составляя всего около 0,01% от суммы контролируемых налоговыми органами поступлений в бюджет страны. Так, в 2014 году сумма оффшорного сбора равнялась 13,9 млрд. руб., в 2015 году — 25,9 млрд. руб., в 2016 году — 2354,2 деноминированных рублей [6].

Для того, чтобы белорусская экономика могла более эффективно использовать мировой опыт оффшорной деятельности и на этой основе привлечь необходимые для инновационного развития инвестиции, необходимы серьезные преобразования организационного механизма свободных экономических зон, а также совершенствование законодательно-правовой базы. Нами предлагается схема трансформации белорусских СЭЗ из первичного уровня нестандартных оффшоров в комплексные зоны 2-го уровня, характеризующиеся пониженным налогообложением и строгим государственным контролем. Создаваемые при этом *особые оффшорные зоны (ООЗ)* будут отличаться как от СЭЗ, действующих в Беларуси и Казахстане, так и от российских ОЭЗ. Механизм функционирования ООЗ должен обеспечивать благоприятные условия для привлечения иностранного капитала, повышения экономической эффективности производственно-хозяйственной деятельности и увеличения инвестиционной активности резидентов всех секторов особой зоны.

Выполненное нами исследование направлено на решение проблем финансового обеспечения инновационного развития Брестского региона за счет оффшоризации СЭЗ «Брест», экономические показатели которой были рассмотрены выше. Для ее преобразования в ООЗ существуют благоприятные условия: выгодное географическое расположение, наличие квалифицированных трудовых ресурсов и интеллектуального потенциала, развитые телекоммуникации и транспортная сеть, социальная и политическая стабильность в стране, общее и корпоративное законодательство и другие преимущества.

Совершенствование нормативно-правовой базы функционирования ООЗ должно основываться на тех принципах, которые уже отработаны в мировой практике оффшорной деятельности, но с учетом национальных особенностей и действующей в стране белорусской экономической модели. Так как главной целью преобразований является привлечение иностранного капитала, льготы налогового, таможенного и иного характера должны предоставляться резидентам ООЗ только в случае реальных вложений средств из-за рубежа, а для этого на территории зоны должна иметься необходимая инфраструктура, современные средства коммуникации, страховые и банковские учреждения.

Подготовка к созданию ООЗ «Брест» начинается с определения преимущественных направлений ее специализации, которые определяются с учетом преобладающих в настоящее время видов деятельности: химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение и металлообработка, лесная и деревообрабатывающая, а также пищевая промышленность, где сегодня работает наибольшее число резидентов СЭЗ. Нормативно-правовая база ООЗ должна включать в себя четкое определение статуса резидентов; регламентацию особенностей налогообложения оффшорных, оншорных и мидшорных компаний, стоимость их регистрации и размер ежегодного взноса для частичного покрытия потерь бюджета от отмены налогов; меры защиты внутреннего рынка, не допускающие использования зон льготного статуса в криминальных целях; инструменты контроля над притоком средств через оффшорные компании. Таким образом, в отличие от существующих в мире оффшорных зон, в ООЗ «Брест» получат возможность регистрироваться и действовать оффшорные, оншорные и мидшорные компании. Для того, чтобы разработать схему преобразования СЭЗ в ООЗ, нами были рассмотрены принципиальные особенности оншоров, оффшоров и мидшоров [7].

В мировой практике *оншором* считается обычная компания в полноналоговой юрисдикции, которая платит налоги по установленным ставкам независимо от того, где получает доход. Обязательным условием для регистрации оншора должно быть ведение финансового учета и представление отчетности в определенном порядке, а также соблюдение требований по минимальному размеру уставного капитала — от 1 тысячи до 100 тысяч долларов США в зависимости от сферы деятельности. Резидентность оншоров должна подтверждаться наличием реального офиса на территории региона, но претензии со стороны фискальных служб государства сводятся к минимуму. Преимуществом таких компаний является также возможность получения резидентских виз для учредителей, сотрудников и членов их семей.

Учитывая особенности белорусской экономической модели, мы предлагаем на территории ООЗ «Брест» создавать два типа оншоров. *Оншорным компаниям 1-го типа*, учреждаемым теми резидентами существующей СЭЗ, которые в течение определенного периода являются убыточными, целесообразно предоставлять налоговые каникулы до тех пор, пока они не станут получать стабильную прибыль, после чего такие компании переходят в статус 2-го типа оншоров.

*Оншорным компаниям 2-го типа*, зарегистрированным в ООЗ из числа уже действующих в регионе предприятий, предоставляется возможность вести деятельность на местном рынке, а полученная ими прибыль будет облагаться налогом по пониженным ставкам. Для более активного привлечения иностранных инвестиций нерезидентным компаниям, учреждающим оншорную деятельность в ООЗ «Брест», также следует предоставлять некоторые льготы по налогообложению с упрощением условий для открытия бизнеса на территории страны. Бенефициарами оншорных компаний 2-го типа могут быть и юридические, и физические лица без ограничений по стране резидентства и гражданству. Для регистрации оншорного юридического лица необходимо представить бизнес-план, полностью оплатить уставный капитал и регистрационный взнос.

*Юрисдикция мидшора* предоставляет возможность регистрации в ООЗ «Брест» как функционирующим резидентам свободной экономической зоны, так и нерезидентным компаниям, а также открытия ими банковского счета в любом банке при минимальном налогообложении. Наличие в Республике Беларусь стабильного финансового-банковского сектора позволяет мидшорным компаниям вести операционную деятельность и активно сотрудничать с партнерами по всему миру. Стоимость регистрации мидшорной компании может быть установлена в меньшем размере, чем регистрация оншора.

Особенности процессов создания оффшорных, оншорных и мидшорных компаний представлены в таблице 2.

**Таблица 2.** Основные отличия оффшоров от оншоров и мидшоров

| Критерий сравнения                            | Оффшор        | Оншор                                   | Мидшор                           |
|---|---------------|---|----------------------------------|
| Налоги  | Отсутствуют   | Налоговые льготы или налоговые каникулы | Минимальное налогообложение      |
| Конфиденциальность                            | Высокая       | Информация по запросу госорганов        | Информация по запросу госорганов |
| Финансовая отчетность                         | Не отребуется | Обязательное ведение отчетности         | Обязательное ведение отчетности  |
| Валютный контроль                             | Отсутствует   | Государственный контроль                | Государственный контроль         |
| Стоимость регистрации и обслуживания компании | Минимальная   | Значительные финансовые затраты         | Меньшая стоимость регистрации    |

Таким образом, в комплексной ООЗ «Брест» иностранным физическим и юридическим лицам будет предоставлена возможность регистрации *оффшорных, оншорных или мидшорных компаний* при соблюдении необходимых требований и условий, предусмотренных соответствующими нормативными документами.

Одним из отличий данного механизма создания ООЗ от существующей свободной экономической зоны является возможность привлечения иностранного капитала за счет оффшорного бизнеса, регулирование которого предлагается осуществлять на принципах классических оффшоров. Очевидно, что, в первую очередь, оффшорные компании в ООЗ «Брест» будут создаваться нашими ближайшими соседями и партнерами по ЕАЭС. После прохождения всех предусмотренных нормативными документами ООЗ подготовительных этапов и уплаты регистрационных взносов эти компании смогут осуществлять свою деятельность по различным схемам и направлениям.

Для того, чтобы определить возможный статус действующих резидентов СЭЗ в создаваемой ООЗ, нами предлагается учитывать их экономическое положение. Так как около 38% предприятий в 2015–2017 гг. являются убыточными, то есть не могут рационально использовать предоставляемыми им государством льготы и преференции, мы предлагаем им регистрироваться в качестве оншоров.

*Оншорные компании 1-го типа* будут создаваться низкорентабельными предприятиями, которые на срок, необходимый для восстановления прибыльности, освобождаются от уплаты налога на прибыль (ППТО «Полесье» ОАО, Пинский завод искусственных кож, БЭЛЗ ОАО, Бархим ОАО и другие). *Оншоры 2-го типа*, зарегистрированные в ООЗ «Брест» нерезидентными компаниями, получат возможность уплачивать некоторые налоги по пониженным ставкам.

Те же предприятия — резиденты СЭЗ, которые в настоящее время успешно пользуются предоставленными им преференциями и стабильно получают прибыль от своей деятельности, будут преобразованы в *мидшоры* (например, Брестский чулочный комбинат, Санта Бремор СП ООО, Гефест-Техника УП и др.). Мидшорные компании смогут осуществлять свою деятельность как на местном рынке, так и за рубежом, при минимальном уровне налогообложения.

Предлагаемая нами организационная структура особой оффшорной зоны «Брест» показана на рисунке 2.



**Рисунок 2.** Организационная структура ООЗ «Брест»

Предлагаемые нами преобразования позволят обеспечить приток финансовых средств в государственный бюджет за счет регистрационных взносов оншорных, мидшорных и оффшорных компаний; за счет поступления налога на прибыль мидшорных компаний по установленным льготным ставкам и нерезидентных оншоров 2-го типа; за счет оффшорного сбора; за счет фиксированного налога, уплачиваемого нерезидентными оффшорными компаниями, зарегистрированными в ООЗ, а также за счет поступления дополнительных сумм налогов в сфере банковской и страховой деятельности.

Так как в настоящее время в СЭЗ «Брест» функционирует значительное число предприятий разных сфер и масштабов бизнеса, работу по ее преобразованию в особую оффшорную зону следует проводить постепенно. На начальных этапах небольшие предприятия могут оставаться резидентами СЭЗ, сохраняя те льготы и преференции, которыми они пользуются в настоящее время, но проводя при этом организационную подготовку к предстоящему изменению своего статуса.

#### Литература и источники:

1. Основные показатели деятельности резидентов свободных экономических зон Республики Беларусь. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika> — Дата доступа 15.09.2017.
2. СЭЗ «Брест» увеличила иностранные инвестиции вдвое. [Электронный ресурс] / Режим доступа: [<https://neg.by/novosti/otkrytj/sez-brest>]. — Дата доступа 17.09.2017.
3. Басалай, М.Н. Пути развития оффшорного бизнеса в Республике Беларусь / М.Н. Басалай // Сборник докладов X международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Молодежь и научно-технический прогресс», Ч. 2 / Губкин: Изд-во Губкинский филиал Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова, 2017. — Брест, 2017. — С. 59–62.
4. Панамский архив [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.belaruspartisan.org>. — Дата доступа 16.10.2016.
5. Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь 31 марта 2003 г. № 34 «Об утверждении Инструкции о порядке исчисления и уплаты оффшорного сбора» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.pravo.by>. — Дата доступа 17.10.2016.
6. Доходы бюджета, контролируемые налоговыми органами, по видам доходных источников. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.nalog.gov.by/ru/dohod-budget-ru/>. — Дата доступа 15.09.2017.
7. Оншор, оффшор, мидшор [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://olieserve.com/ru>. — Дата доступа 03.04.2017.

**Омельянюк А.М.**, к.э.н., доцент

УО «Брестский государственный технический университет»,

г. Брест, Республика Беларусь

[atomelianiuk@bstu.by](mailto:atomelianiuk@bstu.by)

## АНАЛИЗ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ

Данная статья была написана в рамках выполнения научно-исследовательских работ по подготовке Стратегии научно-технического развития Брестской области по заказу Брестского областного исполнительного комитета на основании данных, которые были им представлены для анализа.

Целью проведения анализа производственно-хозяйственного развития отраслей Брестской области является анализ структуры и динамики развития отдельных показателей их функционирования. Что позволит дать динамическую оценку ресурсной базы отрасли, потенциала инновационного роста и в последующем дать прогноз перспектив их научно-технического развития.

Данный анализ производился в соответствии с делением производственной структуры области по классификации ОКЭД (Общего классификатора экономической деятельности).

Первоначально была выделена доля размер и потенциал каждой отрасли в общей производственной структуре производства. Структура производства оценивалась как доля добавленной стоимости каждой отрасли в валовом региональном продукте (ВРП) Брестской области.